



Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach

Kielce, 25 sierpnia 2025 r.

WI.54.38.2025

Pan Grzegorz Piec

Starosta Konecki

Szanowny Panie Starosto,

wnioskiem przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach dnia 8 lipca 2025 r. zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na nw. pytania:

1. Czy środki na poszczególne projekty oraz koszty obsługi otrzymane z PFRON przez powiat należy wprowadzić na dochody budżetu, a następnie przekazać w formie wydatków.
2. Czy koszty obsługi przekazane przez PFRON stanowią dochód budżetu powiatu.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572 ze zm.) dochodami jednostki samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych otrzymane na podstawie odrębnych przepisów.

Stosownie do treści art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 913 ze zm.) Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (zwany dalej Funduszem) jest państwowym funduszem celowym, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z zastrzeżeniem ust. 2a. Na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 1 i 4 ww. ustawy środki Funduszu, w wysokości do 30% wydatków, przeznacza się na: realizację działań wyrównujących różnice między regionami, w szczególności w jednostkach samorządu terytorialnego, na terenie których stopa bezrobocia jest wyższa niż 110% średniej stopy bezrobocia w kraju lub nie utworzono warsztatu terapii zajęciowej albo zakładu aktywności zawodowej; programy zatwierdzone przez Radę Nadzorczą, służące rehabilitacji społecznej i zawodowej, w szczególności adresowane do osób niepełnosprawnych oraz do rodzin, których członkami są osoby niepełnosprawne. Jednocześnie z treści art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wynika, że środki Funduszu są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu samorządom wojewódzkim i powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy – według algorytmu.

W dostępnej na stronie internetowej www.pfron.org.pl Procedurze realizacji programu, mającej zastosowanie do „Programu wyrównywania różnic między regionami III” w obszarze D (likwidacja barier transportowych) w pkt V – Zasady przekazywania i rozliczania środków PFRON w ppkt 3 wskazano, że realizator programu zobowiązany jest prowadzić osobny dla każdej umowy rachunek bankowy, wydzielony dla środków PFRON oraz prowadzić ewidencję księgową w sposób umożliwiający jednoznaczne określenie przeznaczenia kwot przekazywanych przez Fundusz w ramach realizacji programu. Kluczowe zatem w przedmiotowym zagadnieniu pozostaje, że środki Funduszu są przekazywane samorządom powiatowym na realizację określonego zadania zgodnie z zawieranymi umowami.

Wobec powyższego, w ocenie tutejszej Izby przyjąć należy, że środki PFRON przekazywane przez Prezesa Zarządu Funduszu – na podstawie art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych – samorządom powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy – nie stanowią dochodów tych samorządów. Natomiast dochodami samorządów powiatowych powinny być środki PFRON, o których mowa w art. 54 pkt 3 ww. ustawy, przekazywane przez Fundusz z przeznaczeniem na finansowanie kosztów obsługi przez samorządy powiatowe w wysokości faktycznie poniesionej, nie więcej jednak nie 2,5% środków wykorzystanych na realizację zadań, o których mowa w art. 48 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

(Dokument podpisany elektronicznie)