



Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach

Kielce, dnia 27 sierpnia 2025 r.

WK.60.10.2025

Pan Dariusz Czechowski

Starosta Włoszczowski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ przeprowadziła w okresie od dnia 26 marca 2025 r. do dnia 15 maja 2025 r. w Starostwie Powiatowym we Włoszczowie kompleksową kontrolę gospodarki finansowej **Powiatu Włoszczowskiego** za 2024 rok i inne wybrane okresy. Protokół kontroli omówiono i podpisano w dniu 2 lipca 2025 r.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia, które powstały na skutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową Powiatu Włoszczowskiego. Wykazane nieprawidłowości i uchybienia dotyczyły w szczególności:

1. Pracownikowi do podstawy naliczenia dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2024 r. uwzględniono ekwiwalent pieniężny za urlop wypoczynkowy na kwotę 1.902,68 zł, co spowodowało zawyżenie wynagrodzenia o kwotę 161,72 zł.
Nieprawidłowość narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej², w związku z § 6 pkt 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 8 stycznia 1997 r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania urlopu wypoczynkowego, ustalania i wypłacania wynagrodzenia za czas urlopu oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop³.
2. W objętych kontrolą latach 2023-2024 dokonywano naliczenia i wypłaty diet dla radnych powiatowych na podstawie uchwały Nr II/14/06 Rady Powiatu z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnych powiatowych, która nie została ogłoszona w dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.
W aktualnym orzecznictwie sądów administracyjnych przyjęto, że uchwała rady dotycząca ustalenia zasad przyznawania diet dla radnych stanowi akt prawa miejscowego

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 7, dalej ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² Dz. U. z 2025 r. poz. 560, dalej ustawa o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej

³ Dz. U. z 1997 r. Nr 2, poz. 14 ze zm., dalej rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej w sprawie szczegółowych zasad udzielania urlopu wypoczynkowego, ustalania i wypłacania wynagrodzenia za czas urlopu oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop

wymagający publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z treścią art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych⁴. Zgodnie z powołanym przepisem w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Stosownie zaś do treści art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W związku z powyższym z uwagi na zmianę dotychczasowej linii orzeczniczej należało uchylić uchwałę Nr II/14/06 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 12 grudnia 2006 r., a następnie podjąć uchwałę w sprawie ustalenia wysokości diet radnym i skierować ją do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Ogłoszony akt będzie stanowił prawidłową podstawę wypłaty uposażenia radnym.

Nieprawidłowość narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w związku z art. 12 pkt 1, art. 21 ust. 4 i art. 32 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym⁵.

3. W VI przetargu ustnym nieograniczonym na sprzedaż nieruchomości położonej we Włoszczowie, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 8047, ogłoszonym w dniu 8.11.2024 r. cenę nieruchomości ustalono na podstawie operatu szacunkowego, który utracił ważność w dniu 19.07.2024 r., po dokonanej aktualizacji. Nieprawidłowość narusza art. 156 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami⁶.

Stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości i uchybienia były w głównej mierze wynikiem nieprzestrzegania przepisów prawa dotyczących gospodarki finansowej i rachunkowości, a także niewłaściwego funkcjonowania kontroli zarządczej.

Niezależnie od wyszczególnienia indywidualnej odpowiedzialności za powstanie nieprawidłowości w poszczególnych dziedzinach funkcjonowania Powiatu poprzez wskazanie merytorycznych pracowników w protokole z kontroli, Starosta oraz Skarbnik ponoszą w odpowiednim zakresie, odpowiedzialność z tytułu nadzoru, za opisane w wystąpieniu pokontrolnym nieprawidłowości.

Obowiązki w zakresie prowadzenia rachunkowości oraz nadzorowania prac z tego zakresu spoczywały na Skarbniku. Prawa i obowiązki głównego księgowego (skarbnika) określają przepisy art. 54 ustawy o finansach publicznych.

Organem wykonawczym Powiatu Włoszczowskiego jest Zarząd Powiatu, na którym spoczywają obowiązki dotyczące m.in. przygotowania projektów uchwał Rady Powiatu, wykonywania budżetu i gospodarowania mieniem, a także ogólna odpowiedzialność za prawidłową gospodarkę finansową powiatu (art. 32 ust. 2, art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym). Starosta jako przewodniczący Zarządu, wykonuje zadania przy pomocy Starostwa Powiatowego, którego jest kierownikiem (art. 33, art. 34 ust. 1 i art. 35 ust. 2 ustawy).

⁴ Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm., dalej ustawa o samorządzie powiatowym

⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 1145 ze zm., dalej ustawa o gospodarce nieruchomościami

Odpowiedzialność za gospodarkę finansową Starostwa jako jednostki sektora finansów publicznych, w tym za wykonywanie obowiązków w zakresie kontroli wewnętrznej, spoczywa na Staroście (kierowniku jednostki) zgodnie z art. 53 ust. 1 i art. 69 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności.

1. Do sumy wynagrodzeń stanowiących podstawę dodatkowego wynagrodzenia rocznego zaliczać wynagrodzenie i inne świadczenia ze stosunku pracy przyjmowane do obliczenia ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy, a także wynagrodzenie za urlop wypoczynkowy oraz wynagrodzenie za czas pozostawania bez pracy przysługujące pracownikowi, który podjął pracę w wyniku przywrócenia do pracy, stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej, w związku z § 6 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej w sprawie szczegółowych zasad udzielania urlopu wypoczynkowego, ustalania i wypłacania wynagrodzenia za czas urlopu oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop.
2. Przedłożyć Radzie Powiatu projekt uchwały w sprawie ustalenia diet dla radnych powiatowych stosownie do art. 32 ust. 2 pkt 1 oraz art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym, a podjętą na podstawie wskazanych przepisów uchwałę skierować do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, zgodnie z art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 oraz ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.
3. Ustalać cenę sprzedaży nieruchomości na podstawie jej wartości wynikającej z operatu szacunkowego, mając na uwadze, że operat szacunkowy może być wykorzystywany do celu, dla którego został sporządzony, przez okres 12 miesięcy od daty jego sporządzenia, stosownie do art. 156 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Po upływie tego okresu operat szacunkowy może być wykorzystywany do celu, dla którego został sporządzony, po potwierdzeniu jego aktualności przez rzeczoznawcę majątkowego w kolejnych 12 miesiącach, licząc od dnia upływu okresu, o którym mowa w art. 156 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami, stosownie do art. 156 ust. 4 tej ustawy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, oczekuje od Pana Starosty zawiadomienia o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 przedmiotowej ustawy do tutejszego Kolegium, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Damian Grzelka
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
(dokument podpisany elektronicznie)

Do wiadomości:
Rada Powiatu Włoszczowskiego