

Kielce, dnia 06.12.2006 r.

Znak: WK – 060/43/4158/06

Pan Dariusz Dziekan  
Kierownik Zakładu Usług  
Wodnych i Komunalnych  
w Pacanowie

### Wystąpienie pokontrolne

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przeprowadziła w dniach 27 lipca – 12 października 2006 roku kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Gminy Pacanów za 2005 rok.

W wyniku kontroli stwierdzono niżej opisane nieprawidłowości, które powstały wskutek nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa przez osoby odpowiedzialne za gospodarkę finansową Zakładu.

Przedstawiając ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności statutowej Zakładu.

1. W okresie 2005 roku Zakład Usług Wodnych i Komunalnych dokonał na rzecz Gminy wpłaty z tytułu opłaty za nieruchomości oddane w trwały zarząd w łącznej kwocie 13.745,26 zł (kwota należnej opłaty wynikająca z decyzji Wójta + 22% podatku VAT). Ustanowienie trwałego zarządu na rzecz własnej jednostki organizacyjnej oraz opłata z tego tytułu to czynność o charakterze administracyjno – prawnym, wynikająca z odrębnych przepisów prawa, dokonywana w formie decyzji administracyjnej. Zatem należna opłata z tytułu oddania nieruchomości w trwały zarząd jako świadczenie publicznoprawne nie powinno być objęte podatkiem VAT, stanowi bowiem wykonanie obowiązków nałożonych przepisami prawa, skonkretyzowanych w drodze decyzji administracyjnej i winna być ona regulowana w ustawowych terminach poza fakturą. W zaistniałej sytuacji doliczenie do opłaty za trwały zarząd podatku VAT narusza art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 11 marca 2004 r., o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535 z późn. zm.), jak również § 8 ust. 1 pkt 13 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 kwietnia 2004 r., w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 97, poz. 970 z późn. zm.), w związku z art. 45 ust. 1 i ust. 1 pkt 7 oraz art. 83 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r., o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn., Dz. U., z 2004 r., Nr 261, poz. 2603 z późn. zm.).

Odpowiedzialność za zaistniałe nieprawidłowości z tego tytułu ponosi obecny Kierownik Zakładu – Dariusz Dziekan.

#### **Wniosek pokontrolny Nr 1**

1. Nie doliczać do ustalonej w decyzji administracyjnej Wójta Gminy opłaty z tytułu trwałego zarządu podatku VAT.

2. Ustalono w trybie kontroli, że Zakład dokonał opłaty z tytułu trwałego zarządu w dniu 11 sierpnia 2005 roku, tj. nieterminowo, przy opóźnieniu wynoszącym 133 dni. Należne z tytułu tego opóźnienia odsetki za zwłokę (na dzień wpłaty) powinny wynosić 554,20 zł. Stwierdzono, że faktura VAT Nr 61/2005 dla Zakładu została wystawiona w dniu 26 kwietnia 2005 roku. W zaistniałej sytuacji nie dokonanie

terminowej wpłaty należnej opłaty z tytułu ustanowienia trwałego zarządu stanowiło naruszenie art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r., o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U., z 2004 r., Nr 261, poz. 2603 z późn. zm.), zgodnie z którym opłaty roczne uiszczą się przez cały okres trwałego zarządu w terminie do dnia 31 marca każdego roku, z góry za dany rok. Równocześnie stosownie do art. 82 ust. 3 powołanej wyżej ustawy o gospodarce nieruchomościami Kierownik Zakładu w przypadku trudnej sytuacji finansowej mógł wystąpić do Wójta Gminy o odroczenie terminu płatności z tytułu trwałego zarządu.

Odpowiedzialność za nieterminową wpłatę należnej opłaty rocznej ponoszą były Kierownik oraz Główny Księgowy Zakładu.

## **Wniosek pokontrolny Nr 2**

**2.1** Opłaty z tytułu trwałego zarządu wносить w terminie do 31 marca każdego roku za dany rok z góry, stosownie do art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r., Nr 261, poz. 2603 z późn. zm.).

**2.2** W przypadku trudności w zapłacie opłaty rocznej z tytułu trwałego zarządu występować do Wójta Gminy w terminie wskazanym w art. 82 ust. 3 powołanej wyżej ustawy o gospodarce nieruchomościami o odroczenie terminu płatności.

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych wnosi o podjęcie działań zmierzających do wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i oczekuje od Pana Kierownika informacji o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w niniejszym wystąpieniu na podstawie art. 9 ust. 3 i ust. 4 powołanej wyżej ustawy służy prawo złożenia zastrzeżeń do tutejszego Kolegium, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
/-/  
mgr Henryk Rzepa

Do wiadomości:

Wójt Gminy