

Uchwała Nr 52/2007

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 21 listopada 2007 roku

w sprawie zastrzeżeń do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach znak:WK-060/29/3726/2007

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Janina Kopczyńska, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18, ust.1, pkt 5 a i art. 25 b ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

postanawia:

oddalić zastrzeżenia do wniosków pokontrolnych Nr 6.1 i 6.2 oraz uwzględnić zastrzeżenia do wniosków pokontrolnych 6.3, 6.4, 6.5 i 6.6 zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach znak: WK-060/29/3726/2007 z dnia 12 października 2007 roku skierowanym do Dyrektora Muzeum Wsi Kieleckiej

Uzasadnienie

Na podstawie art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w dniu 29 października 2007 roku wpłynęły do tut. Izby zastrzeżenia Dyrektora Muzeum Wsi Kieleckiej w Kielcach do wniosku pokontrolnego Nr 6 skierowanego do Muzeum Wsi Kieleckiej w Kielcach w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 12 października 2007 znak: WK-060/29/3726/2007. Przedmiotowe zastrzeżenia złożone zostały w terminie, o którym stanowi art. 9, ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Podstawę zgłoszonych zastrzeżeń stanowiła nie znajdująca zastosowania interpretacja przepisu rozporządzenia z dnia 23 kwietnia 1999 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników zatrudnionych w instytucjach kultury prowadzących w szczególności działalność w zakresie upowszechniania kultury (Dz. U. Nr 45, poz. 446 z późn. zm.) w oderwaniu od postanowień określonych przepisami art. 77¹ i 77² Kodeksu pracy. Zastrzeżenia Dyrektora Muzeum Wsi Kieleckiej dotyczyły wniosku pokontrolnego Nr 6 w następującym brzmieniu:

Wniosek pokontrolny Nr 6:

6.1. Uaktualnić regulamin wynagradzania pracowników Muzeum w oparciu o obowiązujące przepisy.

6.2. Na bieżąco uaktualniać Regulamin wynagradzania w sytuacji zmiany powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności rozporządzenia „płacowego”.

6.3. Prawidłowo ustalić dodatek funkcyjny oraz dodatek za znajomość języka obcego dla pracowników Muzeum.

6.4. Wypłaty wynagrodzeń, w tym dodatku funkcyjnego oraz dodatku za znajomość języka obcego dokonywać zgodnie z rozporządzeniem Ministra Kultury z dnia 23 kwietnia 1999 roku w sprawie zasad wynagradzania pracowników zatrudnionych w instytucjach kultury prowadzących w szczególności działalność w zakresie upowszechniania kultury (Dz. U. Nr 45, poz. 446 z późn. zm.).

6.5. Dokonać korekty naliczenia i wypłaty dodatku funkcyjnego oraz dodatku za znajomość języka obcego wraz z pochodnymi za lata 2005-2006.

6.6. Wystąpić do pracowników o dobrowolny zwrot zawyżonych dodatków. W Przypadku odmowy zwrotu, nadpłacone dodatki wyegzekwować od osób odpowiedzialnych za ich wypłatę na zasadach określonych w przepisach działu piątego Kodeksu pracy.

Kolegium zapoznało się z zastrzeżeniami wniesionymi do wymienionego wniosku pokontrolnego oraz materiałami z przeprowadzonej kontroli i ustaliło, co następuje:

W latach 2005-2006 do podstawy ustalenia dodatku funkcyjnego oraz dodatku za znajomość języka obcego uprawnionych pracowników Muzeum przyjęto kwotę 760 zł. Stawka powyższa została zastosowana jako podstawa ustalenia dodatku funkcyjnego oraz dodatku za znajomość języka obcego uprawnionych pracowników Muzeum zgodnie z załącznikiem Nr 2 do Regulaminu wynagradzania pracowników Muzeum Wsi Kieleckiej w Kielcach wprowadzonym do stosowania Zarządzeniem Dyrektora Muzeum Wsi Kieleckiej w Kielcach Nr 11/2000 z dnia 31 października 2000 roku. W związku z powyższym, że nie zostały naruszone postanowienia Zarządzenia Dyrektora Nr 11/2000 z dnia 31.10.2000 roku w sprawie wprowadzenia regulaminu wynagradzania pracowników Muzeum Wsi Kieleckiej Kolegium postanowiło o uwzględnieniu zastrzeżeń w odniesieniu do wniosków pokontrolnych Nr 6.3, 6.4, 6.5 i 6.6 w wystąpieniu pokontrolnym WK-060/29/3726/2007.

Kolegium analizując zastrzeżenia do wniosków pokontrolnych stwierdziło, że obowiązujący Regulamin wynagradzania pracowników Muzeum Wsi Kieleckiej w Kielcach został wprowadzony do stosowania z dniem 31 października 2000 roku. Jak wynika z w/w Regulaminu wynagradzania mają do niego zastosowanie przepisy ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeksu pracy (Dz. U. Nr 24, poz. 141 z późn. zm.), ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306 z późn. zm.) a także ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.).

W zastrzeżeniach do wniosków pokontrolnych Dyrektor Muzeum powoływał się na pismo Podsekretarza Stanu P. Roberta Kwiatkowskiego z dnia 26.04.2006 r. znak: DPR-III079-185/TW/06, zgodnie z którym regulamin wynagradzania może przewidywać korzystniejsze

postanowienia niż zawarte w w/w rozporządzeniu Ministra Kultury i Sztuki z dnia 23 kwietnia 1999 roku.

Biorąc pod uwagę postanowienia obowiązującego aktualnie Regulaminu wynagradzania z 2000 roku należy wskazać, że jego zapisy przestały być korzystniejsze dla pracowników.

Załącznik Nr 2 do obowiązującego Regulaminu wynagradzania w kategoriach zaszeregowania od II do XIX określa maksymalną wysokość stawek miesięcznych poniżej kwot wynikających z aktualnego rozporządzenia w sprawie zasad wynagradzania pracowników zatrudnionych w instytucjach kultury prowadzących w szczególności działalność w zakresie upowszechniania kultury.

W załączniku Nr 1 do Regulaminu wynagradzania „Tabele stanowisk i kategorii zaszeregowania” w punkcie I „Pracownicy działalności podstawowej” dla stanowisk wymienionych w pozycji 2 i 3 tj. „Starszy kustosz” i „Kustosz” oraz dla stanowisk „Starszego dokumentalisty” i „Dokumentalisty” wymienionych odpowiednio w pozycji 6 i 8 w tabeli w załączniku Nr 1, określono niższe kategorie zaszeregowania od wynikających z rozporządzenia w sprawie wynagrodzeń.

Ponadto zapisy Regulaminu w sposób odmienny określają wynagrodzenia od warunków wskazanych w rozporządzeniu. Stanowisko głównego księgowego ujęte jest w Regulaminie wynagradzania w kategorii zaszeregowania XIV-XVII z wynagrodzeniem zasadniczym do kwoty 2.290 zł, pomimo że zgodnie z tabelą III „Tabela wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego pracowników zarządzających” w załącznika Nr 2 do rozporządzenia główni księgowi zaliczani są do pracowników zarządzających bez określenia kategorii zaszeregowania, z miesięcznym wynagrodzeniem zasadniczym wynoszącym do 3.400 zł. Jednocześnie należy nadmienić, że do regulaminu wynagradzania stosuje się przepisy art. 241²⁶ § 2 Kodeksu pracy zgodnie, z którym regulamin nie może określać warunków wynagradzania pracowników zarządzających w imieniu pracodawcy zakładem pracy oraz osób na innej podstawie niż stosunek pracy.

Regulamin wynagradzania Muzeum Wsi Kieleckiej pochodzi z 2000 roku. Był zmieniany w 2004 roku w niewielkim zakresie. Aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Kultury i Sztuki z 23 kwietnia 1999 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników zatrudnionych w instytucjach kultury prowadzących w szczególności działalność w zakresie upowszechniania kultury (Dz. U. Nr 45, poz. 446 z późn. zm.) było zmieniane z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2005 roku także w zakresie załącznika stanowiącego o stawkach wynagrodzenia w poszczególnych kategoriach zaszeregowania. Postanowienia Regulaminu wynagradzania nie zostały uaktualnione i obecnie w niektórych przypadkach są mniej korzystne dla pracowników. W związku z powyższym Kolegium uznało iż zasadne są wnioski pokontrolne Nr 6.1 i 6.2 zawarte w wystąpieniu pokontrolnym.

Przewodniczący Kolegium

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

/-/
mgr Henryk Rzepa