

Zwracam się do Pana z zapytaniem dotyczącym prowadzenia inwestycji pod nazwą „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Starego Miasta w Sandomierzu” która prowadzona byłaby przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sandomierzu Spółka z o.o.

Jest to Spółka której udziałowcem w 100% jest Gmina Sandomierz. Koszt inwestycji jest bardzo wysoki i Spółka nie jest w stanie unieść takiego ciężaru finansowego i pytania moje są następujące:

-czy Gmina może wnieść dopłaty do Spółki na pokrycie wkładu własnego prowadzonej inwestycji, lub dopłaty przeznaczonej na inne cele,

- czy jeżeli byłoby to niemożliwe to czy Gmina może prowadzić sama taka inwestycję.

Zdaje sobie sprawę, że aby udzielić takich odpowiedzi niezbędne są wyczerpujące informacje na temat zadania które miałyby być prowadzone dlatego pozwolę sobie opisać całą sytuację i dołączyć do niniejszego pisma opinie Rady Prawnego Urzędu Miejskiego w Sandomierzu.

Wpisany w całości do rejestru zabytków Zespół urbanistyczno-architektoniczny Starego Miasta (wraz z ponad setką obiektów zabytkowych, wpisanych do rejestru „samodzielnie”), uznawany jest za jeden z najcenniejszych w Polsce. Ostatnie lata pokazują jednak, że jedynie szybka i niezmiernie kosztowna interwencja może to miejsce uratować.

Szczególne warunki hydrogeologiczne: tiksotropowe właściwości lessu (polegające na jego uplastycznianiu się pod wpływem wilgoci) w połączeniu z wyeksploatowaną (budowaną w latach 1950-1960), nieszczelną siecią wodno-kanalizacyjną, a także niekontrolowanym spływem wód deszczowych, stanowią poważne zagrożenie nie tylko dla zabytkowych obiektów w obrębie sandomierskiej Starówki, ale i dla całej skarpy na której jest ona położona.

W przypadku powstania nawet niewielkiej nieszczelności woda penetruje i podmywa grunt, powodując zapadliska i zagrażając zabytkowym kamieniczkom i innym bezcennym obiektom. Dodatkowo – blisko czterdziestoletnie żeliwne rury wodociągowe, na złączach typu kielichowego (uszczelniane ołowiem i sznurkiem), położone zostały w starych betonowych kanałach – co miało zwiększyć bezpieczeństwo sandomierskiego Starego Miasta, już przecież w latach siedemdziesiątych zagrożonego całkowitym zniszczeniem.

Niestety, gdy dochodzi do uszkodzenia rur, woda płynie kanałami nawet kilkadziesiąt, kilkaset metrów dalej, wymywając przy tym dziesiątki metrów sześciennych podłoża. Szybkie znalezienie miejsca uszkodzenia i usunięcie usterki, zanim woda spowoduje nieodwracalne i katastrofalne zniszczenia, jest niezwykle trudne. Ze względu na w/w zagrożenia oraz potwierdzone przez specjalistyczne badania geodezyjne (z użyciem technologii GPS oraz georadaru) ruchy geologiczne o dużym nasileniu (określane nawet jako przygotowawcze do osuwiskowych), istnieje pilna konieczność wymiany całej infrastruktury

podziemnej na nową, elastyczną (co za tym idzie - odporną na uszkodzenia spowodowane ruchami geologicznymi).

Inwestycja pod nazwą „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Starego Miasta w Sandomierzu” przygotowywana jest do realizacji w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, priorytet I „gospodarka wodno-ściekowa”. Wygrana w konkursie i pozyskanie ok. 60% dofinansowanie ze środków Funduszu Spójności jest - ze względu na wartość inwestycji znacznie przekraczającą możliwości zarówno PGKiM, jak i budżetu miasta – jedyną szansą realizacji, a co za tym idzie – uchronienia Sandomierskiej Starówki przed zniszczeniem. Przedmiotowe przedsięwzięcie polegać będzie na budowie nowych kanałów kanalizacji sanitarnej (istniejące kanały kanalizacji ogólnospławnej /tj. zbierającej zarówno wody opadowe jak i ścieki sanitarne/ w późniejszym czasie przekształcone zostaną w kanalizację deszczową) oraz budowie nowego wodociągu (obok istniejącego).

Jest to podyktowane m.in. koniecznością zastosowania zupełnie innych od dotychczasowych, elastycznych materiałów i spoeń, gwarantujących szczelność nawet w warunkach niestabilnego podłoża. Zakres inwestycji uzupełniać będzie budowa nowego kolektora kanalizacji sanitarnej przy ul. Trześniowskiej w Sandomierzu oraz modernizacja oczyszczalni ścieków. Uwzględnienie tych elementów w projekcie jest absolutnie konieczne – pozwoli na otrzymanie kilku dodatkowych punktów, niezbędnych aby w konkursie o dofinansowanie ze środków unijnych pomyślnie przejść pierwszy etap oceny.

Istniejąca na Starym Mieście kanalizacja ogólnospławna i wodociąg jest własnością Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sandomierzu sp. z o. o. Gmina Sandomierz jest jednym udziałowcem spółki. Niestety, Spółka nie jest w stanie samodzielnie podjąć inwestycji o tak znacznej wartości. Na etapie oceny projektu badana jest zarówno trwałość samego projektu (jej ocena opiera się na analizach finansowych, analizie wrażliwości i analizie ryzyka), jak i trwałość samego Podmiotu, który ma projekt realizować (w przypadku bankructwa lub utraty płynności finansowej projekt bądź nie zostanie ukończony, bądź też nie będzie funkcjonował prawidłowo – co przełoży się na mniejszy niż zakładany w momencie podpisania umowy o dofinansowaniu efekt ekologiczny).

W przypadku braku dopłat od Wspólnika, wysokość rocznych obrotów oraz wysokość kapitału Spółki dyskwalifikują ją jako Beneficjenta (Zagadnienia związane z oceną trwałości projektów i realizujących je podmiotów opisane zostały w *Wytycznych w zakresie wybranych zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód*, zatwierdzonych przez Ministra Rozwoju Regionalnego 19 września 2007r. Dokument dostępny na stronie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego pod adresem: <http://www.mrr.gov.pl/Dokumenty%20oficjalne/Okres%20programowania%202007-2013/Wytyczne%20MRR/Horyzontalne%20obowiazujace/Strony/wytyczne%20horyzontalne%20obowiazujace.aspx>).

Z kolei oczyszczalnia ścieków jest własnością Gminy Sandomierz i funkcjonuje jako zakład budżetowy. Aby w ramach projektu można było dokonać jej modernizacji (co jest kluczowe dla możliwości uzyskania dofinansowania), najprawdopodobniej Gmina będzie musiała przekazać ją spółce.

Aspekt finansowy

Przekazanie projektu do realizacji Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sandomierzu, sp. z o.o., związane jest ze spełnieniem szeregu wytycznych obowiązujących przy przygotowaniu i realizacji tego typu przedsięwzięć ze środków unijnych, przede wszystkim jednak umożliwi realizację projektu w cenach netto. W chwili obecnej wartość kosztorysowa przedsięwzięcia brutto wynosi ok. 30 mln. (ostateczna wartość projektu znana będzie po przeprowadzeniu przetargu). Zakładając dofinansowanie ze środków Funduszu

Spójności na poziomie 60%, oszczędność na wysokości wymaganego wkładu własnego, tym konkretnym przypadku wyniesie **2 164 tyś. zł:**

Źródło		Kwota
Ogółem	tyś. PLN	30 000
	%	100,00
Fundusz Spójności	tyś. PLN	18 000
	%	60
Beneficjent	tyś. PLN	12 000
	%	40

Montaż finansowy projektu - w cenach brutto

Źródło		Kwota
Ogółem	tyś. PLN	24 590
	%	100,00
Fundusz Spójności	tyś. PLN	14 754
	%	60
Beneficjent	tyś. PLN	9 836
	%	40

Montaż finansowy projektu – w cenach netto

Dodatkowo, realizacja przedmiotowej inwestycji w cenach netto (przez PGKiM) zabezpieczy gminę przed koniecznością zwrotu części dofinansowania w przypadku zmian prawnych wpływających na kwalifikowalność podatku VAT (ponieważ kwalifikowalność tego kosztu jest warunkowa, Beneficjent składając wniosek o dofinansowanie, podpisuje również oświadczenie o **zwrocie dofinansowania do podatku VAT** - w przypadku, gdy w ciągu 5 lat od zakończenia realizacji inwestycji zaistnieją przesłanki możliwości jego odzyskania).

W takim przypadku, pomimo realizacji inwestycji w cenach brutto, dofinansowanie obejmuje jedynie wartość netto projektu, spadając de facto do wartości 49,18 %:

Źródło		Kwota
Ogółem	tyś. PLN	30 000
	%	100,00
Fundusz Spójności	tyś. PLN	14 754
	%	49,18
Beneficjent	tyś. PLN	15 246
	%	50,82

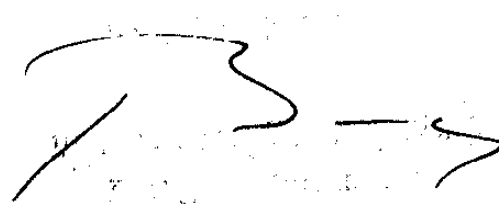
Montaż finansowy projektu – w cenach brutto, w przypadku uznania podatku VAT za niekwalifikowany.

Różnica w wysokości wymaganego wkładu własnego pomiędzy wariantem najkorzystniejszym (realizacja przez PGKiM w cenach netto), a wariantem najmniej korzystnym (realizacja przez Gminę Sandomierz w cenach brutto, a następnie – skutkujące koniecznością zwrotu części dofinansowania uznanie podatku VAT za niekwalifikowany) wynosi **5 410 tyś. zł.**

Należy zaznaczyć, że dla zaistnienia takiej niekorzystnej sytuacji nie jest istotne, czy Beneficjent odzyska podatek VAT rzeczywiście, wystarczające jest pojawienie się prawnej możliwości ubiegania się o jego zwrot, co ze względu na wyżej przytoczony horyzont czasowy należy uznać za wysoce prawdopodobne (*Wytyczne w zakresie kwalifikowania wydatków POiŚ, Minister Rozwoju Regionalnego, Warszawa 19 grudnia 2007r. stro 48-57. Dokument dostępny na stronie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego pod adresem: <http://www.mrr.gov.pl/ProgramyOperacyjne%202007-2013/Infrastruktura%20i%20Srodowisko/wytyczne/Strony/wytycznepoiis.aspx>).*

Załączniki:

- 1/ opinia Radcy Prawnego
- 2/Akt notarialny
- 3/ Jednolity tekst Aktu założycielskiego Spółki
- 4/ Wpis do Krajowego Rejestru Sądowego.

A handwritten signature in black ink is written over a faint, rectangular stamp. The signature is cursive and appears to be a name. The stamp is mostly illegible due to the signature and fading.