

WI- 44/377A /2008

Pan
Marek Bronkowski
Zastępca Burmistrza
Miasta Sandomierza

W odpowiedzi na pismo znak: SK 3364/16/2008 z dnia 12. 09. 2008 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach informuje:

1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, które w szczególności obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, o czym stanowi przepis art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.);

2. Z przepisów art. 2 i art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9 poz. 43 ze zm.) wynika, że gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w formie spółek prawa handlowego, do których stosuje się przepisy Kodeksu handlowego, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej. Spółki prawa handlowego nie są zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym nie mają do nich zastosowania przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.);

3. Zgodnie z przepisem art. 177 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94 poz. 1037 ze zm.) umowa spółki może zobowiązywać wspólników do dopłat w granicach liczbowo oznaczonej wysokości w stosunku do udziału. Dopłaty powinny być nakładane i uiszczane przez wspólników równomiernie w stosunku do ich udziałów. Z komentarza do art. 177 ustawy (A. Kidyba, Kodeks spółek handlowych, Tom I. Komentarz do art. 1-300 k.s.h. LEX 2007, wyd. V) wynika, że dopłaty mogą być wnoszone w związku z czasowymi trudnościami finansowymi spółki, potrzebą jej dekapitalizowania, koniecznością poniesienia dodatkowych nakładów inwestycyjnych. Dopłata jest formą wewnętrznej przymusowej pożyczki wspólników na rzecz spółki. Nie jest ona formą podwyższenia kapitału zakładowego, ale powiększa majątek spółki. Umowa spółki jest jedynym źródłem, w którym może być wprowadzony obowiązek dopłat. Dopłata może być przewidziana w pierwotnej umowie spółki, bądź umowie zmienionej.

W ocenie Izby gmina, jako jedyny udziałowiec spółki, może wnieść dopłaty na zasadach określonych przepisami Kodeksu spółek handlowych.

Jednakże, zgodnie z zasadą uprzedniości budżetu, przekazanie dopłat do spółki powinno zostać poprzedzone wprowadzeniem ich do planowanych wydatków budżetowych.

4. Gmina, która utworzyła spółkę prawa handlowego dla wykonywania zadań własnych, może również podwyższyć jej kapitał, co wynika z przepisu art. 257 ustawy Kodeks spółek handlowych. Z komentarza do art. 257 Kodeksu spółek handlowych (A. Kidyba, Kodeks spółek handlowych, Tom I, Komentarz do art. 1-300 k.s.h. LEX 2007,

Wyd. V) wynika, że na pokrycie podwyższenia kapitału zakładowego powinny być wniesione wkłady pieniężne lub niepieniężne. Przyczyny podwyższenia kapitału zakładowego mogą być bardzo różne. Począwszy od dekapitalizowania spółki, zwiększenia rozmiaru jej działalności, pokrycia strat, unowocześnienia spółki, zwiększenia jej zdolności kredytowej, może być następstwem umów między wspólnikami, utworzenia nowych miejsc pracy, uwiarygodnieniem przed kontrahentem itd.