

## **Uchwała nr 104/2022**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**

**z dnia 7 grudnia 2022 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pińczowskiego na 2023 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Zbigniew Rękas

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 7 grudnia 2022 roku projektu budżetu Powiatu Pińczowskiego na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Pińczowskiego na 2023 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia**

#### **UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Pińczowskiego spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Powiatu Pińczowskiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Skład Orzekający zauważa, że dotacje celowe z tytułu pomocy finansowej od innych jednostek samorządu terytorialnego zaplanowane w dochodach budżetu w dz. 600 rozdz. 60014 §6300 w łącznej kwocie 742.585,00 zł nie zostały wskazane jako źródła finansowania zadań inwestycyjnych ujętych w załącznikach nr 3 i nr 4 do projektu.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 76.088.879,56 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 75.063.500,28 zł. W związku z tym w § 3 projektu określono deficyt w wysokości 1.025.379,28 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu.

W związku z zaplanowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 2.545.000,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 84.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując w uchwale budżetowej przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2022 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2022 roku.

W projekcie budżetu zaplanowano rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 1.603.620,72 zł.

Skład Orzekając wskazuje jednak, że w §8 ust. 2 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w łącznej kwocie 1.603.620,72 zł, mimo że w projekcie budżetu nie zaplanowano przychodów z tytułu kredytów a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów zaplanowana została z wolnych środków (§950 przychodów).

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.). Skład Orzekający wskazuje jednak na niezgodność kwoty dochodów wskazanej w §6 treści normatywnej projektu uchwały z planem dochodów wykazanych załączniku nr 1 (dz. 900 rozdz. 90019 §0690).

W projekcie budżetu Powiatu Pińczowskiego na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Upoważnienia zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

#### Pouczenie

Na podstawie art.20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Pińczowskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

***Agnieszka Zarębska***