

Uchwała nr 119/2022

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowiny na 2023 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Zarębska Agnieszka

Członkowie: Czerw Wojciech

Midura Ewa

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2022 roku projektu budżetu Gminy Nowiny na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Nowiny na 2023 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Nowiny spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Nowiny na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załącznikach nr 3 i nr 3a ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje przedmiotowe, nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 78.668.210,00 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 69.866.937,00 zł. W związku z tym w §3 projektu określono deficyt w wysokości 8.801.273,00 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu.

W związku z zaplanowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z tytułu:

- zaciąganego kredytu (§952) w kwocie 8.801.273,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 2.000.000,00 zł.

Skład Orzekający dokonał analizy zasadności planowania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i stwierdził, że Gmina Nowiny posiada wolne środki wynikające z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., które nie zostały w całości zaangażowane w budżecie 2022 roku na dzień wydania niniejszej opinii, tym samym mogą zostać zaplanowane w budżecie 2023 r.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wydatki na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Planowane wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi mogą być wyższe niż planowane dochody z opłat, jeśli na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy Rada Gminy Nowiny postanowi, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W projekcie budżetu Gminy Nowiny na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki

samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Na mocy uchwały Rady Gminy Nowiny w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w §15 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w pkt 7 zawarto upoważnienie dla Wójta do udzielania pożyczek do wysokości kwot określonych w §13, podczas gdy maksymalną wysokość pożyczek udzielanych w roku budżetowym 2023 określono w §14, a nie w §13.

Określony w §18 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu zaplanowano wydatki dz. 600 rozdz. 60013 §6050 w kwocie 20.000,00 zł z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. "Wykonanie systemu odprowadzenia wód deszczowych z terenu działki nr ewid. 189/45, obręb geod. Zagrody - droga wojewódzka nr 762 w rejonie skrzyżowania z ul. Szewską w msc. Zgórsko, gm. Nowiny, woj. świętokrzyskie". Wydatki na to zadanie nie zostały jednak wykazane jako pomoc rzeczowa dla Województwa Świętokrzyskiego w załączniku nr 7 "Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2023 roku".

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Nowiny przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska