

## Uchwała nr 126/2022

### III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2023 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Zarębska Agnieszka

Członkowie: Czerw Wojciech

Midura Ewa

po rozpoznaniu w dniu 13 grudnia 2022 roku projektu budżetu Gminy Gnojno na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2023 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

#### UZASADNIENIE

Wójt Gminy Gnojno spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załączniku nr 7 - dotacje podmiotowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 29.076.562,97 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 24.221.102,17 zł. W związku z tym w § 3

projektu określono deficyt w wysokości 4.855.460,80 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z następujących tytułów:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 4.827.477,93 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w kwocie 47.830,87 zł.

Z analizy projektu budżetu wynika, że powyższe źródła przychodów zaplanowane zostały na sfinansowanie wydatków majątkowych (wykazane w załączniku nr 3 jako źródło finansowania wieloletnich przedsięwzięć majątkowych). Zatem różnica pomiędzy planowanymi dochodami w kwocie 24.221.102,17 zł a pozostałymi planowanymi wydatkami w kwocie 24.201.254,17 zł (29.076.562,97 zł - 4.875.308,80 zł) jest dodatnia i wynosi 19.848,00 zł. Tak więc z dochodów budżetu w kwocie 19.848,00 zł sfinansowane zostaną planowane na 2022 r. rozchody budżetu w kwocie 19.848,00 zł przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek.

W wyniku analizy projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2023-2045 stwierdzono, że relacja o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została naruszona w latach 2023-2025. Skład Orzekający podjął uchwałę nr 125/2022 z dnia 13 grudnia 2022 r., w której wydał opinię pozytywną z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia uznając, że relacja może być niezachowana w latach 2023-2025, ponieważ spełniony został wymóg określony w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

W 2023 roku prognozowana łączna kwota długu na koniec roku w stosunku do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi 98,47% i nie przekracza dopuszczalnego poziomu 100%.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku nawet nieznacznego odchylenia wartości wykonanych od kwot planowanych w projekcie budżetu na 2023 rok w zakresie wielkości wpływających na ten wskaźnik, może skutkować jego przekroczeniem, a tym samym naruszeniem art. 7 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, ponadto rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych oraz wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

W projekcie budżetu Gminy Gnojno na 2023 rok zaplanowano wydatki bieżące w kwocie niższej niż dochody bieżące, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Na mocy uchwały Rady Gminy Gnojno w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w §11 i §12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

W projekcie budżetu wystąpiły nieprawidłowości polegające na błędnym zastosowaniu klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.) dochody otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych należy klasyfikować w §637. Ponadto środki pozyskane z Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wydatki nimi finansowane z przeznaczeniem na realizację programu "Czyste powietrze" błędnie zaplanowano w rozdz. 90011, zamiast w rozdz. 90005.

Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Agnieszka Zarębska*