

Uchwała nr 128/2022

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 15 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Strawczyn na 2023 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Zarębska Agnieszka

Członkowie: Czerw Wojciech

Midura Ewa

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2022 roku projektu budżetu Gminy Strawczyn na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Strawczyn na 2023 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Strawczyn na podstawie art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Strawczyn na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje przedmiotowe, nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 78.754.122,00 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 67.934.593,00 zł. W związku z tym w §3 projektu

określono deficyt w wysokości 10.819.529,00 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

W związku z zaplanowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z tytułu:

- kredytów (§952) w kwocie 11.087.995,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 227.130,92 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 962.806,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w kwocie 536.087,44 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowość polegającą na błędnym określeniu w §10 treści normatywnej projektu uchwały limitu zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, bowiem limit ten ustalono w kwocie 5.600.000,00 zł, podczas gdy zaplanowano zaciągnięcie kredytu z przeznaczeniem na powyższy cel w kwocie 9.093.504,64 zł (w §3 projektu uchwały wykazano finansowanie deficytu budżetu m.in. z kredytów w kwocie 9.093.504,64 zł) Nieprawidłowość ta narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Limit zobowiązań z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań ustalono poprawnie, tj. w kwocie 1.994.490,36 zł.

W projekcie budżetu Gminy Strawczyn na 2023 rok wydatki bieżące zaplanowano w kwocie niższej niż dochody bieżące, zatem w ogólnych kwotach spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika konieczność zapewnienia finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi powiększonymi o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 3 jako przedsięwzięcia bieżące wykazane zostały zadania w poz. 3 pn. "Dokumentacja projektowa dla realizacji zadania na drodze gminnej w msc. Strawczynek ul. Peryferyjna -rozbudowa drogi" i w poz. 4 pn. "Dokumentacja projektowa dla realizacji zadania na drodze gminnej nr 388064T w msc. Strawczynek ul. Barytowa oraz Promnik ul. Szklona - rozbudowa drogi" a przychody z tytułu kredytów wykazane zostały jako źródło finansowania ww. przedsięwzięć bieżących w łącznej kwocie 258.300,00 zł oraz wydatków inwestycyjnych w kwocie 7.213.381,00 zł (w załączniku nr 3 i nr 4) co, w opinii Składu Orzekającego, istotnie narusza art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W uchwale budżetowej przychody z tytułu kredytów

przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 9.093.504,64 zł należy wykazać jako źródło finansowania wydatków o charakterze majątkowym.

Skład Orzekający wskazuje na treść art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), które na podstawie art. 8 tej ustawy należało zastosować do opracowania projektu uchwały budżetowej na 2023 rok. Zatem korekty wymaga zapis §3 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że planując w uchwale budżetowej przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2022 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2022 roku.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w §7 po ust. 4 (błędna numeracja, zamiast ust. 5, wskazano ust. 1) treści normatywnej projektu uchwały wykazano dochody ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych i wydatki nimi finansowane w kwotach niezgodnych z planem dochodów i wydatków ujętych w zał. nr 1 i nr 2, tj. kwoty 6.554.514,00 zł, podczas gdy w planie dochodów ujęto §6370 w kwocie 6.804.514,00 zł, również w kwocie 6.804.514,00 zł zaplanowano wydatki w §6370. Ponadto w §7 ust. 3 określono kwotę dochodów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości

2.500.000,00 zł, tymczasem w dz. 900 rozdz. 90019 §0690 zaplanowano dochody w wysokości 2.769.494,00 zł.

Na mocy uchwały Rady Gminy Strawczyn w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w § 12 i §12a projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

Ponadto w projekcie uchwały wystąpiły liczne nieprawidłowości wymagające skorygowania:

- w dz. 010 rozdz. 01095 zaplanowano dochody w §625 z czwartą cyfrą "0" w kwocie 1.945.011,00, podczas gdy wydatki nimi finansowane wykazano w § 605 z czwartą cyfrą "7" w kwocie 1.945.010,00 zł,
- w dz. 010 rozdz. 01095 zaplanowano dochody z tytułu dotacji w §633 z czwartą cyfrą "0", pomimo że finansują one wydatki zaplanowane w §605 z czwartą cyfrą "9",
- w dz. 926 rozdz. 92601 §6330 zaplanowano dochody z tytułu dotacji z budżetu państwa na realizację zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych własnych w kwocie 1.750.000,00 zł, natomiast wydatki w dz. 926 rozdz. 92601 §6050 zaplanowano w kwocie niższej o 748.000,00 zł, tj. w kwocie 1.002.000,00 zł, przy czym w załączniku nr 3 jako źródło finansowania przedsięwzięć majątkowych w poz. 38 i poz. 39 wykazano dotacje w łącznej kwocie 750.000,00 zł.
- w załącznikach nr 3 i nr 4 błędnie wykazano finansowanie inwestycji realizowanych w dz. 600,
- w dochodach budżetu w dz. 600 rozdz. 60017 zaplanowano w §2170 środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących w kwocie 424.371,00 zł, natomiast środki te rozdysponowano na wydatki w §6050 i wykazano w załączniku nr 3 jako źródło finansowania przedsięwzięcia majątkowego pn. Przebudowa drogi wewnętrznej w msc. Korczyn-Kopaniny, gm. Strawczyn (poz. 26 załącznika),
- w załączniku nr 3 w poz. 11 dla przedsięwzięcia bieżącego pn. Realizacja projektu "Świetlice środowiskowo-terapeutyczne w gminie Strawczyn" źródła finansowania wykazano w kwotach niezgodnych z wydatkami budżetu,
- w załączniku nr 3 w poz. 25 wykazano przedsięwzięcie majątkowe pn. "Rozbudowa odcinka drogi w msc. Oblęgór ul. Studzianki", dla którego wydatki w roku budżetowym 2023 zaplanowano w kwocie 587.340,00 zł, natomiast łączne nakłady finansowe na to zadanie wykazano w kwocie niższej, tj. w kwocie 359.040,00 zł,

- W załączniku nr 7 pn. "Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2023 roku" oraz załączniku nr 11 "Dotacje celowe w 2023 r." wykazano pomoc finansową dla Województwa Świętokrzyskiego pn. "Budowa chodnika przy drodze wojewódzkiej nr 748 w msc Strawczyn, ul. Żeromskiego (od szkoły do ul. Granicznej)" w kwocie 50.000,00 zł, podczas gdy w załączniku nr 3 poz. 18 wykazano przedsięwzięcie majątkowe pod tą samą nazwą, dla którego wydatki w 2023 roku wykazano w kwocie 129.827,00 zł,
- w załączniku nr 7 nie wykazano pomocy rzeczowej dla Województwa Świętokrzyskiego zaplanowanej w wydatkach budżetu w dz. 600 rozdz. 60013 §605 oraz pomocy rzeczowej zaplanowanej w wydatkach budżetu w dz. 600 rozdz. 60014 §605 z przeznaczeniem na drogi powiatowe,
- w załączniku nr 11 po poz. 5 (błędna numeracja) wykazano dotację zaplanowaną w dz. 851 rozdz. 85121 w kwocie 20.000,00 zł wskazując §2560 klasyfikacji, podczas gdy w planie wydatków budżetu dotację ujęto w §2800.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Strawczyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska