

Uchwała nr 77/2022

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 23 listopada 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Moskorzew na 2023 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 23 listopada 2022 roku projektu budżetu Gminy Moskorzew na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Moskorzew na 2023 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Moskorzew spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Moskorzew na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, uzupełniony pismem Wójta Gminy Moskorzew znak F.3035.5.2022 z dnia 18 listopada 2022 r.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W zał. Nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 8 - dotacje podmiotowe i Nr 9 - dotacje celowe.

W załączniku Nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych, w związku z czym w § 3 projektu uchwały budżetowej określono kwotę planowanego deficytu oraz wskazano, że źródłem jego finansowania będą przychody z tytułu wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu.

W związku z zaplanowanym deficytem i konieczności spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§650). Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający dokonał analizy zasadności planowania wolnych środków i stwierdził, że Gmina Moskorzew posiada wolne środki wynikające z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., które nie zostały w całości zaangażowane w budżecie 2022 roku na dzień wydania niniejszej opinii. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że planując w uchwale budżetowej przychody z tego tytułu przed zakończeniem roku

budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2022 r. należy zachować szczególną ostrożność.

Planowane wydatki bieżące są większe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 505.199,86 zł, jednak z uwagi na to, że w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.302.367,17 zł, które na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) mogą być uwzględnione przy wyliczeniu relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdza, że dyspozycja wynikająca z art. 242 ust.1 w/w ustawy została zachowana.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, ponadto rezerwa na zarządzanie kryzysowe zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.)

Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

1. ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zm.),
2. ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.),
3. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
4. ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 1343),
5. ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568 ze zm.) oraz Uchwale Nr 84/2021 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład; Program Inwestycji Strategicznych.

Dochody związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu oraz wydatki nimi finansowane, o których mowa w ww. pozycjach równoważą się. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wymienione w poz. 4 dochody i wydatki wynikające z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym zostały w projekcie uchwały budżetowej określone w kwocie niezgodnej z projektowanym planem dochodów i wydatków, tj. w kwocie 200,00 zł, podczas gdy dochody (dz. 600 rozdz. 60020 §0490) i wydatki zaplanowano w kwocie 500,00 zł.

W §9 projektu uchwały budżetowej ustalony został limit zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że nie upoważniono Wójta Gminy Moskorzew do zaciągania zobowiązań do kwoty wynikającej z tego limitu.

Upoważnienia zawarte w § 10 i §11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień do zmiany budżetu jakich na podstawie art. 258 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.) organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie budżetu wystąpiła również nieprawidłowość wymagająca skorygowania polegająca na zaplanowaniu w wydatkach budżetu wpłaty na rzecz izby rolniczej (dz. 010 rozdz. 01030 §2850) w kwocie 10.500,00 zł, a więc w wysokości zaniżonej o 408,00 zł. Na podstawie art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) jednostka samorządu terytorialnego powinna zaplanować wpłatę na rzecz izby rolniczej w wysokości 2% wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. W związku z zaplanowaniem dochodów z tytułu podatku

rolnego (§0320) w łącznej kwocie 545.400,00 zł, wydatki na rzecz izby rolniczej należało zaplanować w wysokości 10.908,00 zł.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Moskorzew przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Zarębska