

Uchwała nr 83/2022

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 28 listopada 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kije na 2023 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 28 listopada 2022 roku projektu budżetu Gminy Kije na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Kije na 2023 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Kije spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Kije na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 29.929.206,20 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 27.839.325,20 zł. W związku z tym w §3 projektu określono deficyt w wysokości 2.089.881,00 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

W związku z zaplanowanym deficytem i konieczności spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950). Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując w uchwale budżetowej przychody z tego tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2022 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2022 roku.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na treść art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), które na podstawie art. 8 tej ustawy należało zastosować do opracowania projektu uchwały budżetowej na 2023 rok. Zatem korekty wymaga zapis §3 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, ponadto rezerwa na zarządzanie kryzysowe zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych.

W projekcie budżetu Gminy Kije na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

W projekcie uchwały budżetowej określono limit zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz określono maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Wójta Gminy w 2023 roku.

Upoważnienia zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

Ponadto w projekcie budżetu wystąpiły nieprawidłowości wymagające korekty polegające na:

- błędnym wykazaniu rozdziału 60015 dla przedsięwzięcia ujętego w załączniku nr 3 "Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2023 roku" wydatki majątkowe poz. 4 zadanie pn. "Przebudowa drogi gminnej w Borczynie dz. Nr 557 i 574" , podczas gdy zadanie ujęte zostało w planie wydatków w rozdz. 60016 klasyfikacji budżetowej.
- wykazaniu w załączniku nr 8 "Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2023 r." pomocy rzeczowej dla Województwa Świętokrzyskiego - dokumentacja projektowa dla zadania "Budowa chodnika wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 766 w Kijach" w kwocie 130.000,00 zł, tymczasem wydatki w dz. 600 rozdz. 60013 §6050 zaplanowano w kwocie 120.000,00 zł,
- błędnym wykazaniu w załączniku nr 10 dotacji celowej dla Województwa Świętokrzyskiego na zadanie pn. "Rewitalizacja oraz funkcjonowanie Kolejki Wąskotorowej Ponidzia" w §2330, podczas gdy zadanie zostało ujęte w planie wydatków w §2710 klasyfikacji budżetowej.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Kije przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska