

## **Uchwała nr 86/2022**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**

**z dnia 29 listopada 2022 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Brody na 2023 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 29 listopada 2022 roku projektu budżetu Gminy Brody na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Brody na 2023 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

#### **UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Brody spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Brody na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 11 - dotacje przedmiotowe, nr 12 - dotacje podmiotowe, nr 13 - dotacje celowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 64.019.181,00 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 62.659.525,00 zł. W związku z tym w §3 projektu

określono deficyt w wysokości 1.359.656,00 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu.

W związku z zaplanowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i emisji obligacji komunalnych w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody:

- z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 1.859.756,00 zł,
- ze sprzedaży innych papierów wartościowych (obligacji komunalnych) (§931) w kwocie 1.800.000,00 zł.

Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i wykup obligacji komunalnych.

Skład Orzekający dokonał analizy zasadności planowania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i stwierdził, że Gmina Brody posiada wolne środki wynikające z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., które nie zostały w całości zaangażowane w budżecie 2022 roku na dzień wydania niniejszej opinii, tym samym mogą zostać zaplanowane w budżecie 2023 r.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych a także ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

W projekcie budżetu Gminy Brody na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

W projekcie uchwały budżetowej określono limit zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie budżetu występuje nieprawidłowość wymagająca skorygowania polegająca na zaplanowaniu w wydatkach budżetu wpłaty na rzecz izby rolniczej (dz. 010 rozdz. 01030 §2850) w kwocie 4.844,00 zł, a więc w wysokości zaniżonej o 556,00 zł. Na podstawie art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) jednostka samorządu terytorialnego powinna zaplanować wpłatę na rzecz izby rolniczej w wysokości 2% wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. W związku z zaplanowaniem dochodów z tytułu podatku rolnego (§0320) w łącznej kwocie 270.000,00 zł, wydatki na rzecz izby rolniczej należało zaplanować w wysokości 5.400,00 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego w projekcie budżetu wystąpiła nieprawidłowość polegająca na błędnym zastosowaniu paragrafu klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.) dochody ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych należy klasyfikować w §637, a nie w §609.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Brody przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Agnieszka Zarębska*