

Uchwała nr 92/2022

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 5 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Sandomierza na 2023 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 5 grudnia 2022 roku projektu budżetu Miasta Sandomierza na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Sandomierza na 2023 rok

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Sandomierza spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Miasta Sandomierza na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 149.872.739,86 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 138.894.295,39 zł. W związku z tym w § 3 projektu określono deficyt w wysokości 10.978.444,47 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu.

W związku z zaplanowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z tytułu:

- papierów wartościowych (obligacji) których zbywalność jest ograniczona (§931) w kwocie 10.000.000,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 2.420.299,47 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 58.145,00 zł.

Skład Orzekający dokonał analizy zasadności planowania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i stwierdził, że Miasto Sandomierz posiada wolne środki wynikające z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., które nie zostały w całości zaangażowane w budżecie 2022 roku na dzień wydania niniejszej opinii, tym samym mogą zostać zaplanowane w budżecie 2023 r.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wydatki na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Planowane wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi mogą być wyższe niż planowane dochody z opłat, jeśli na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy Rada Miasta postanowi, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania

odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy. W związku z powyższym Skład Orzekający dokonał analizy projektu budżetu pod kątem spełnienia ww. dyspozycji i stwierdził, co następuje. Wydatki bieżące (115.007.659,46 zł) zaplanowano w kwocie wyższej niż dochody bieżące (112.093.599,54 zł) o kwotę 2.914.059,92 zł (wydatki bieżące, które nie mają pokrycia w dochodach bieżących). W projekcie budżetu zaplanowano również przychody z tytułu wolnych środków na sfinansowanie planowanego deficytu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w kwocie 920.299,47 zł (pozostałe wolne środki w kwocie 1.500.000,00 zł finansują wykup obligacji komunalnych) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 58.145,00 zł, ale ich łączna wartość jest niższa od kwoty stanowiącej nadwyżkę wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi o kwotę 1.935.615,45 zł. Skład Orzekający stwierdza zatem, że relacja wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana dla 2023 roku a kwota przekroczenia tej relacji wynosi 1.935.615,45 zł. Z analizy budżtu wynika, że wydatki bieżące w kwocie 1.935.615,45 zł zostaną sfinansowane z dochodów majątkowych.

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 ze zm.) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Celem wydania niniejszej opinii Skład Orzekający dokonał zatem analizy danych wykazanych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sandomierza na lata 2023-2043 i stwierdził, że kwota przekroczenia relacji w 2023 roku nie przekracza sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w latach 2022 oraz 2024-2025. Zatem Skład Orzekający stwierdza, że warunek wynikający z art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw został spełniony.

Upoważnienia zawarte w §11 i §11a projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie budżetu wystąpiła nieprawidłowość polegająca na błędnym zastosowaniu paragrafu klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.) wydatki na zadania inwestycyjne finansowane ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych należy klasyfikować w §637, a nie w §605.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska