

Uchwała nr 95/2022

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 5 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Słupia na 2023 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 5 grudnia 2022 roku projektu budżetu Gminy Słupia na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Słupia na 2023 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Słupia Jędrzejowska spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Słupia na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że dla przedsięwzięcia majątkowego ujętego w poz. 8 realizowanego w dz. 700 rozdz. 70005 pn. "Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Słupia" wykazano planowane wydatki w roku budżetowym 2023 (kol. 6) w kwocie 3.325.105,12 zł, podczas gdy w załączniku nr 2 stanowiącym plan wydatków na 2023 rok w dz. 700 rozdz. 70005 zaplanowano wydatki majątkowe w łącznej kwocie 3.295.105,12 zł (suma §6057, §6059 i §6109), a więc niższej o 30.000,00 zł. Powyższa nieprawidłowość wymaga skorygowania w uchwale budżetowej.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 36.924.957,50 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 30.793.646,37 zł. W związku z tym w §3 projektu określono deficyt w wysokości 6.131.311,13 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu.

W związku z zaplanowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z tytułu:

- kredytów (§952) w kwocie 550.000,00 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych (§957) w kwocie 3.140.014,27 zł
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 449.388,27 zł,
- spłaty pożyczek udzielonych (§951) w kwocie 78.351,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 636.272,18 zł,
- przelewów z rachunków lokat (§994) w kwocie 2.025.918,57 zł.

Skład Orzekający dokonał analizy zasadności planowania nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i stwierdził, że Gmina Słupia posiada takie środki wynikające z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., które nie zostały w całości zaangażowane w budżecie 2022 roku na dzień wydania niniejszej opinii, tym samym mogą zostać zaplanowane w budżecie 2023 r.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, ponadto rezerwa na zarządzanie kryzysowe zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

W projekcie budżetu Gminy Słupia na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Na mocy uchwały Rady Gminy Słupia w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art.20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska