

Uchwała nr 127/2022

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 2 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wojciechowice na 2023 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 2 grudnia 2022 roku projektu budżetu Gminy Wojciechowice na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wojciechowice na 2023 rok

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Wojciechowice spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wojciechowice na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023. Wskazać należy, iż w załączniku tym nieprawidłowo wskazane zostały rozdziały klasyfikacji budżetowej w zakresie dotyczącym przedsięwzięć pn.:

- "termomodernizacja szkoły PSP Bidziny, budowa dwóch boisk wielofunkcyjnych w Giercycach i Stodołch kolonie",

- "przebudowa, modernizacja drogi gminne".

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dotacja określona w poz. 3 zawiera błędne wskazanie rozdziału klasyfikacji budżetowej w jakim planowana jest do realizacji.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 37.670.924,00zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych 30.219.272,00 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 7.451.652,00 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.), jednakże kwota wydatków i dochodów wskazana w zapisie § 7 pkt 3 projektu uchwały zawiera błąd pisarski wskazując kwotę dochodów i wydatków jako 10.0000,00 zł zamiast 10.000,00zł,
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota wydatków i dochodów wskazana w zapisie § 7 pkt 5 projektu uchwały zawiera błąd wskazując kwotę dochodów i wydatków jako 10.0000,00 zł, która to kwota jest niezgodna z założeniami projektu budżetu i w ocenie składu Orzekającego powinna zostać określona zarówno po stronie dochodów jak i wydatków na 11.718,763,00zł.

Ponadto zapis zawarty w § 7 pkt 6 projektu uchwały również nie znajduje odzwierciedlenia w założeniach projektu budżetu i zawiera przy tym błąd pisarki określający kwotę wydatków.

W projekcie budżetu Gminy Wojciechowice na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Na mocy uchwały Rady Gminy w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołectkiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Wojciechowice przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Soltyk

Członek Kolegium