

Uchwała nr 137/2022

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2023 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 6 grudnia 2022 roku projektu budżetu Gminy Sadowie na 2023 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2023 rok

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Sadowie spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2023.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn. "Limity na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2022 roku" błędnie wskazano 2022 rok podobnie jak w kolumnie 6 zestawienia, gdyż załącznik ten dotyczy roku 2023. Ponadto w omawianym załączniku nieprawidłowo wskazane zostały łączne nakłady finansowe na wydatki majątkowe w dziale 600 rozdz.60016 na kwotę 4.775.750,00 zł podczas gdy łączne nakłady finansowe na przedsięwzięcie planowane w tej podziałce klasyfikacji budżetowej pn. "Modernizacja

dróg strategicznych na terenie gminy Sadowie etap I" zaplanowane są na kwotę wyższą tj. 4.975.750,00 zł.

Stwierdzono ponadto rozbieżność łącznych nakładów finansowych planowanych do poniesienia na przedsięwzięcie w dziale 852 rozdz. 85202 pn. "Budowa pasywnego całodobowego schroniska dla osób starszych w gminie Sadowie", pomiędzy założeniami projektu budżetu gdzie łączne nakłady finansowe planowane na to przedsięwzięcie wykazano na kwotę 3.612.357,00 zł a założeniami Wieloletniej Prognozy Finansowej gdzie wskazano te nakłady na kwotę 4.200.357,00zł.

Wskazane w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn. "Limity na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2022 roku" w poz. 12 przedsięwzięcie pn. : Rewitalizacja - infrastruktura systemu monitorowania bezpieczeństwa w miejscu publicznym" planowane jest do realizacji w dziale 754 rozdz. 75495 podczas gdy w załączniku Nr 2 " Wydatki budżetu na 2023 rok" planowane jest ono do realizacji w dziale 854 rozdz. 85495.

W załączniku Nr 4 do projektu budżetu pn. "Zadania inwestycyjne roczne w 2023 roku" niegodnie z założeniami projektu budżetu wskazano źródła finansowania zadania ujętego w tym załączniku.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załączniku Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. "Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2023 r." dochody zaplanowane do uzyskania w dziale 852 rozdz. 85219 oraz dział 853 rozdz. 85313 nie znajdują odzwierciedlenia w planowanych wydatkach.

Planowane na 2023 rok wydatki budżetowe w wysokości 28.065.006,62 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych 24.878.563,62zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 3.186.443,00 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.), jednakże skoro budżet planowany jest z dokładnością do groszy to rezerwa minimalna powinna zostać zaplanowane na kwotę 29.136,49 zł nie tak jak zakłada projekt na kwotę 29.136,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

— ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),

– ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych.

W projekcie budżetu Gminy Sadowie na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Sadowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Soltyk

Członek Kolegium