

Uchwała nr 79/2022
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 23 listopada 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Moskorzew w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Moskorzew na lata 2023-2028

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska
Członkowie: Wojciech Czerw
Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) po zbadaniu w dniu 23 listopada 2022 r. projektu uchwały Rady Gminy Moskorzew w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Moskorzew na lata 2023-2028 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały Rady Gminy Moskorzew w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Moskorzew na lata 2023-2028 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) projekt Uchwały Rady Gminy Moskorzew w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Moskorzew na lata 2023-2028 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2022 roku.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że objaśnienia powinny szczegółowo uzasadniać planowane w WPF wartości dla całego okresu objętego prognozą, w szczególności podstawę planowania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2024-2028 wielkości planowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących, natomiast dla 2023 roku planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących, jednak ze względu na zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków, o

których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu, które na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) mogą być uwzględnione przy wyliczeniu relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdza, że dyspozycja wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została zachowana dla wszystkich lat objętych prognozą.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowią art. 228 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a także art. 111 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.).

W dniu 31 grudnia 2021 roku na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.) Wójt Gminy Moskorzew Zarządzeniem nr 56/2021 dokonał wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wskazując, że będzie to okres 7 lat. Biorąc pod uwagę treść ww. zarządzenia Skład Orzekający stwierdza, że planowane wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 do dochodów bieżących budżetu w latach objętych WPF nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z tym przepisem.

Całkowita spłata długu Gminy Moskorzew nastąpi w 2028 roku.

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie WPF wystąpiła nieprawidłowość wymagająca skorygowania polegająca na błędnym wykazaniu danych w kolumnie 10.6 spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych, albowiem w kolumnie tej wykazano jedynie kwotę 100.000,00 zł dla 2023 roku, podczas gdy dług Gminy wynikający z zaciągniętych już zobowiązań na początek 2023 roku wyniesie 1.807.615,80 zł.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Moskorzew przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Zarębska