

Uchwała nr 146/2022
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 9 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Łągów w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łągów na lata 2023-2039

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) po zbadaniu w dniu 9 grudnia 2022 roku projektu uchwały Rady Gminy Łągów w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łągów na lata 2023-2039 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łągów na lata 2023-2039 z uwagami dotyczącymi realistyczności dochodów

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w dniu 15 listopada 2022 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łągów na lata 2023-2039 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wskazanym w co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, iż dochody ze sprzedaży majątku gminy planowane do uzyskania nie są realistyczne. W objaśnieniach do projektu WPF wskazano nieruchomości jakie planowane są do sprzedaży w 2023 na łączną kwotę 2.209.000,00 zł oraz w 2024 roku na kwotę

1.055.000,00 zł. Po dokonaniu analizy nr działek wskazanych do sprzedaży w 2023 roku w porównaniu z projektem budżetu na 2022 rok stwierdzono że działki:

- w Woli Łagowskiej o nr 168/1 i 173/3 na kwotę 140.000,00 zł,
- w Piotrowie nr 1343/1 na kwotę 80.000,00zł,
- w Łagowie nr 1833/2 na kwotę 25.000,00zł,
- w miejscowości Melonek nr 47/3, nr 122/2, 207/1, 207/4 na kwotę 120.000,00zł,
- w miejscowości Nowy Staw nr 214/6 i 214/8 na kwotę 1.204.000,00 zł,

planowane są również jako źródło dochodu w 2022 roku.

W odniesieniu zaś do planowanych do uzyskania w 2024 roku dochodów ze sprzedaży majątku w 2022 roku jako źródło dochodów planowane są działki w miejscowości Staw Nowy nr działki 158/2 na kwotę 650.000,00 zł, orz działka nr w miejscowości Winna o numerze 132/2 gdzie kwota stanowi składową trzech działek o łącznej kwocie 70.000,00 zł.

Plan dochodów ze sprzedaży składników majątkowych gminy nie uległ zmianie w 2022 roku, ani też projekt budżetu nie zakłada że w 2022 roku gmina nie przystąpi do sprzedaży działek i w związku z tym nie została zmniejszona w 2022 kwota planowanych do uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku gminy.

W związku z tym, iż nie jest możliwe uzyskanie przez Gminę dochodów ze sprzedaży tych samych składników majątku w kolejnych latach, dochody planowane do uzyskania z tego tytułu Skład Orzekający uznaje za nierealistyczne, zaś WPF w tej mierze nie spełnia wymogu realistyczności określonego w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust. 1 i 2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500 z ze zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz Miasta i Gminy Łagów zarządzeniem nr 124/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym WPF. Zaznaczyć przy tym należy, iż Gmina Łagów w 2023 roku realizuje program naprawczy określony przez Radę Miejską w Łagowie na lata 2021-2023 i

stosownie do art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych relacje wynikające z art 242-244 mogłyby być nie zachowane w odniesieniu do 2023 roku, jako roku w którym realizowany jest program naprawczy.

Całkowita spłata długu Gminy Łagów nastąpi w 2039 roku.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Łagów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Monika Dębowska-Sołtyk

Członek Kolegium