

Uchwała nr 129/2022
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 1 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miejskiej Oleśnica w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oleśnica na lata 2023-2038

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) po zbadaniu w dniu 1 grudnia 2022 roku projektu uchwały Rady Miejskiej Oleśnica w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oleśnica na lata 2023-2038 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt Uchwały Rady Miejskiej Oleśnica w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oleśnica na lata 2023-2038 z uwagami.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w dniu 15 listopada 2022 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oleśnica na lata 2023-2038 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wskazanym, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych. Zwraca się jednak uwagę na występujące rozbieżności pomiędzy projektem uchwały budżetowej a projektem WPF w zakresie: ustalenia wyniku budżetu, wskazania kwot sfinansowania deficytu przychodami pochodzącymi z wolnych środków i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2022 roku.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną

odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust. 1 i 2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500 z ze zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz Miasta i Gminy Oleśnica zarządzeniem nr 79/2021 z dnia 27 grudnia 2021 roku dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym WPF.

Skład Orzekający zwraca uwagę na błędne wyliczenie kwoty długu na koniec 2023 roku, co wpływa na różnicę w rozliczeniu długu. Z projektu WPF wynika, że Gmina na koniec 2022 roku planuje dług w wysokości 4.000.000,00 zł, zaś w przewidywanym wykonaniu 2022 r przychodów z tytułu kredytów wykazano kwotę 5.798.394,67 zł. Jak wynika z obowiązującej WPF na dzień wydania niniejszej opinii planowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosić będzie 5.798.394,67 zł. Z założeń przyjętych w projekcie WPF wynika, że w 2023 roku planuje się przychody z tytułu kredytów na kwotę 7.497.759,00 zł, rozchody w wysokości 650.000,00 zł, zaś planowana kwota długu wynosić będzie 11.497.759,00 zł i całkowita spłata długu nastąpi w 2038 roku. Z uwagi na fakt niejednoznacznego wykazanie kwot wykonanych przychodów z tytułu kredytów i kwoty długu na koniec 2022r Skład Orzekający wskazuje na błędne ustalenie kwoty długu na koniec 2023 r i nieprawidłowym planowaniu rozchodów do redukcji zadłużenia, ponieważ na etapie projektu WPF nie jest możliwe ustalenie, która kwota do wyliczenia długu będzie prawidłowa. W objaśnieniach do WPF nie wskazano czy planowany do zaciągnięcia kredyt na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2022 roku został zaciągnięty i w jakiej wysokości.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Oleśnica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Iwona Kudła