

Uchwała Nr 107/2022
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 3 października 2022

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Skalbmierz zobowiązania zaliczanego
do tytułów dłużnych

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 3 października 2022 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Skalbmierz o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w kwocie 500.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty zobowiązania o wartości nominalnej 500.000,00 zł powstałego z tytułu zaciągnięcia przez Miasto i Gminę Skalbmierz pożyczki długoterminowej.

Uzasadnienie

W dniu 16 września 2022 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Skalbmierz z dnia 16 września 2022 r. znak: Fn. 3022.1.2022 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Skalbmierz pożyczki długoterminowej w kwocie 500.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miasta i Gminy Skalbmierz :

1. Uchwała Rady Miejskiej Skalbmierz Nr XLVII/227/2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Skalbmierz na 2022 rok z późniejszymi zmianami.
2. Uchwała Rady Miejskiej Skalbmierz Nr XLVII/226/2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skalbmierz na lata 2022-2035 z późniejszymi zmianami.
3. Uchwała Rady Miejskiej w Skalbmierzu Nr XXXIX/190/2021 z dnia 25 maja 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie wraz z uchwałą Nr XL/191/2021 z dnia 17 czerwca 2021 roku zmieniająca uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

1. W uchwale wskazanej w pkt. 1 (z uwzględnieniem jej zmian) określone zostały m.in.:

- planowane na 2022 rok przychody w łącznej kwocie 10.633.563,00 zł, w tym przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 5.693.705,85 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.693.705,85 zł.
- planowane na 2022 rok rozchody w łącznej kwocie 880.124.04,00 zł przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek długoterminowych krajowych, które w całości sfinansowane będą z wolnych środków.
- limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Skalbmierz w kwocie 5.693.705,85,00 zł.

2. W uchwale wskazanej w pkt. 2 (z uwzględnieniem jej zmian) określone zostały m.in.:

- planowane na 2022 rok przychody z kredytów i pożyczek (uwzględniające opiniowaną pożyczkę) oraz rozchody przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek długoterminowych, których wartość odpowiada kwotom przychodów z kredytów i pożyczek ,rozchodów przeznaczonych na spłatę kredytów i pożyczek długoterminowych zaplanowanych w w/w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Skalbmierz na 2022 rok.

W uchwale WPF (z uwzględnieniem jej zmian) wykazano, że na koniec 2021 r. dług Miasta i Gminy Skalbmierz wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 6.446.928,38 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 r. Prawidłowa jest relacja kwoty długu na koniec 2021 roku w stosunku do wykonanych dochodów wynikająca z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na 2021 rok (Dz.U. z 2020 roku poz.2400).

Po zaciągnięciu przez Gminę Skalbmierz planowanych w 2022 roku nowych zobowiązań (w tym zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii), po uwzględnieniu planowanych w rozchodach spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Miasta i Gminy na koniec 2022 roku wyniesie 11.260.510,19 zł (dług zwiększy się o kwotę 4.813.581,81 zł w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego).

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta i Gminy Skalbmierz potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu tj. w latach 2022 – 2035 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Uchwała ta potwierdza ponadto, że Miasto i Gmina Skalbmierz nie posiada zobowiązania finansowe z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz że nie posiada zobowiązań wymagalnych.

3. W uchwale wskazanej w pkt. 3 określona została m.in. kwota pożyczki zaciąganej przez Miasto i Gminę Skalbmierz (500.000,00 zł), której odpowiada kwota opiniowanej pożyczki, cel zaciąganej tej pożyczki, termin jej spłaty w latach 2023 - 2033, oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Miasto i Gminę Skalbmierz pożyczki w kwocie 500.000,00 zł jak i spłata tej pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytów i pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2022 r. poz. 559 ze zm.).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z w/w przepisów jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2033) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania (na którą składają się spłaty rat kapitałowych oraz rat odsetkowych) nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Miasta i Gminy Skalbmierz, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również z kwoty rat kapitałowo odsetkowych) określane w wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Skalbmierz stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Miasta i Gminy Skalbmierz, które to wartości można jedynie oszacować a nie określić jako pewne.

- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii w odniesieniu do bieżącego roku budżetowego i lat następnych objętych analizowaną uchwałą WPF. Oceny tej dokonano również w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia

2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Zastrzec należy, iż wobec dynamicznie zachodzących w ostatnich latach - zarówno w Polsce jak i na świecie - zjawisk makroekonomicznych nie można wykluczyć tego, że nastąpi taka zmiana sytuacji finansowej Miasta i Gminy Skalbmierz, która w konsekwencji zagrozi realizacji zadań publicznych jak również terminowej realizacji spłaty zaciąganego zobowiązania. Zważywszy na zachodzące zjawiska w gospodarce krajowej i światowej rzutujące również na koszty usług oraz koszty zaciągnięcia zobowiązań finansowych przez podmioty działające w sektorze publicznym nie ma możliwości dokonania oceny w sposób pewny, że zaciągnięcie przedmiotowego długoterminowego zobowiązania (którego oprocentowanie oparte zostało na zmiennej stawce WIBOR) nie będzie zagrażać realizacji zadań publicznych przez Miasta i Gminy Skalbmierz w latach następnych.

- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności kredytowej w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 2439 z późn. zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Skalbmierz przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła
Członek Kolegium