

Uchwała Nr 106/2022  
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 21 września 2022 r.  
w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Pierzchnica zobowiązania zaliczanego  
do tytułów dłużnych

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki  
Członkowie: Damian Grzelka  
Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 21 września 2022 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Pierzchnica o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 850.000,00 zł, działając na podstawie art.13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty zobowiązania o wartości nominalnej 850.000,00 zł powstałego z tytułu zaciągnięcia przez Gminę Pierzchnica kredytu długoterminowego.

Uzasadnienie

W dniu 7 września 2022 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Pierzchnica z dnia 5 września 2022 r. znak: RF3051.1.2022.KC dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Pierzchnica kredytu długoterminowego w kwocie 850.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Pierzchnicy:

1. Uchwała Nr XXXI/68/2021 z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pierzchnica na 2022 rok z późniejszymi zmianami.
2. Uchwała Nr XXXI/67/2021 z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pierzchnica na lata 2022-2038 z późniejszymi zmianami.
3. Uchwała Nr XXXVIII/46/2022 z dnia 29 sierpnia 2022 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu.

1. W uchwale wskazanej w pkt. 1 (z uwzględnieniem jej zmian – w szczególności wprowadzonych uchwałą Nr XXXVI/34/2022 z dnia 20 czerwca 2022 r.) określone zostały m.in.:

- planowane na 2022 rok przychody w łącznej kwocie 8.906.470,19 zł, w tym przychody z kredytów długoterminowych w kwocie 850.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, przychody z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.676.948,00 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.379.522,19 zł

- planowane na 2022 rok rozchody w łącznej kwocie 850.000,00 zł przeznaczone na spłatę pożyczek i kredytów długoterminowych krajowych, które w całości sfinansowane będą z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego

- limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 850.000,00 zł.

2. W uchwale wskazanej w pkt. 2 (z uwzględnieniem jej zmian – w szczególności wprowadzonych uchwałą Nr XXXVIII/44/2022 z dnia 29 sierpnia 2022 roku) określone zostały m.in.:

- planowane na 2022 rok przychody z kredytów (uwzględniające opiniowany kredyt) oraz rozchody przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek długoterminowych, których wartość odpowiada kwotom przychodów z kredytów i rozchodów przeznaczonych na spłatę kredytów i pożyczek długoterminowych zaplanowanych w w/w uchwale budżetowej Gminy Pierzchnica na 2022 rok.

Skład Orzekający ustalił, że poczynszy od 2022 roku uchwałą WPF Nr XXXVIII/44/2022 z dnia 29 sierpnia 2022 r. zwiększone zostały w latach 2022-2038 wydatki na obsługę długu na łączną kwotę 3.800.000,00 zł. Ponadto w uchwale WPF (z uwzględnieniem jej zmian) wykazano, że na koniec 2021 r. dług Gminy Pierzchnica wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 12.300.000,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 r. Prawidłowa jest relacja kwoty długu na koniec 2021 roku w stosunku do wykonanych dochodów wynikająca z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. z 2020 r., poz. 2400).

W przypadku zaciągnięcia nowego zobowiązania (będącego przedmiotem niniejszej opinii) po uwzględnieniu planowanych w rozchodach spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Pierzchnica na koniec 2022 roku wyniesie 12.300.000,00 zł. Kwota długu pozostanie bez zmian w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Pierzchnica potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu tj. w latach 2022–2038 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Uchwała ta potwierdza ponadto, że Gmina Pierzchnica nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń, ani też zobowiązań wymagalnych.

3. W uchwale wskazanej w pkt. 3 określona została m.in. kwota kredytu zaciąganego przez Gminę Pierzchnica (850.000,00 zł), której odpowiada kwota opiniowanego kredytu, cel zaciągnięcia tego kredytu, termin całkowitej jego spłaty w latach 2035 -2036 oraz termin spłaty odsetek w latach 2022-2036. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne gminy, a zabezpieczeniem spłaty będzie weksel własny in blanco.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Pierzchnica kredytu w kwocie 850.000,00 zł jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5

i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2022 r. poz. 559 ze zm.).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z w/w przepisów jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2036) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania (na którą składają się spłaty rat kapitałowych oraz rat odsetkowych) nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Pierzchnica, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również kwoty rat kapitałowo odsetkowych) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pierzchnica stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Pierzchnica, które to wartości można jedynie oszacować a nie określić jako pewne.

- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii w odniesieniu do bieżącego roku budżetowego i lat następnych objętych analizowaną uchwałą WPF. Oceny tej dokonano również w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Zastrzec należy, iż wobec dynamicznie zachodzących w ostatnich latach - zarówno w Polsce, jak i na świecie - zjawisk makroekonomicznych nie można wykluczyć tego, że nastąpi taka zmiana sytuacji finansowej Gminy Pierzchnica, która w konsekwencji zagrozi realizacji zadań publicznych jak również terminowej realizacji spłaty zaciąganego zobowiązania. Zważywszy na zachodzące zjawiska w gospodarce krajowej i światowej rzutujące również na koszty usług oraz koszty zaciągnięcia zobowiązań finansowych przez podmioty działające w sektorze publicznym nie ma możliwości dokonania oceny w sposób pewny, że zaciągnięcie przedmiotowego długoterminowego zobowiązania (którego oprocentowanie oparte zostało na zmiennej stawce WIBOR) nie będzie zagrażało realizacji zadań publicznych przez Gminę Pierzchnica w latach następnych.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności kredytowej w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 2439 z późn. zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

## Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Pierzchnica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego