

Uchwała nr 85/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 21 czerwca 2023 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Piekoszowie w sprawie
absolutorium

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 8 oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) po zbadaniu w dniu 21 czerwca 2023 roku wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Piekoszowie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszów z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok postanawia:

zaopiniować pozytywnie wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszów z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e

W dniu 7 czerwca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Piekoszowie (*zwanej dalej Komisją*) z dnia 22 maja 2023 roku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszów z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok.

Z treści ww. dokumentu wynika, że Komisja sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszów z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok po analizie:

- 1) sprawozdań finansowych za 2022 rok,
- 2) sprawozdań z wykonania budżetu za 2022 rok,
- 3) opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piekoszów za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego - uchwała III Składu Orzekającego RIO w Kielcach nr 61/2023 z dnia 10 maja 2023 roku,
- 4) informacji o stanie mienia komunalnego.

Wskazać w tym miejscu należy, że w myśl § 28 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342) sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego składa się z:

- 1) bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych;

- 3) łącznego rachunku zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych;
- 4) łącznego zestawienia zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych;
- 5) informacji dodatkowej obejmującej dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

Bilans z wykonania budżetu Gminy Piekoszków za 2022 rok, o którym mowa w § 28 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia został podpisany przez Burmistrza i Skarbnika Gminy Piekoszków w dniu 25 kwietnia 2023 r. i przekazany w postaci dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w tym samym dniu, tj. 25 kwietnia 2023 r., natomiast sprawozdania finansowe określone w § 28 ust. 1 pkt 2-5 ww. rozporządzenia zostały podpisane i przekazane w postaci dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 19 czerwca 2023 r.

W związku z tym, że na podstawie §34 ust. 6 ww. rozporządzenia zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje sprawozdanie, o którym mowa w §28 tego rozporządzenia wyłącznie w postaci dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym a sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego powstaje z chwilą złożenia na nim podpisu przez zarząd, Skład Orzekający stwierdza, że Komisja na posiedzeniu w dniu 22 maja 2023 r. nie mogła dokonać analizy pełnego (zgodnie z treścią § 28 ust. 1 ww. rozporządzenia) sprawozdania finansowego Gminy Piekoszków za 2022 r. do czego obowiązuje art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.).

W odpowiedzi na pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Przewodnicząca Rady Miejskiej w Piekoszowie Pani Barbara Drogosz pismem znak ORG.0004.21.2023 z dnia 20 czerwca 2023 roku wyjaśniła, że „Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Piekoszowie pracując nad sformułowaniem wniosku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszków za 2022 r. korzystała z przekazanego przez Burmistrza Miasta i Gminy w Piekoszowie wydrukowanego z systemu „Bestia” projektu sprawozdania finansowego za 2022 rok składającego się ze wszystkich wymaganych przepisami prawa załączników. Wydruk przedmiotowego sprawozdania podpisany został przez Burmistrza Miasta i Gminy Piekoszków...”

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Piekoszowie liczy 3 członków. W posiedzeniach Komisji, które odbyły się w dniach 15 i 22 maja 2023 r. uczestniczyli wszyscy członkowie Komisji, co wynika z załączonych do przedmiotowego wniosku list obecności. W wyniku głosowania jawnego za udzieleniem absolutorium głosowali wszyscy członkowie Komisji, co odnotowano w protokole z posiedzenia Komisji z dnia 22 maja 2023 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach odnosząc się do wyżej przedstawionego stanu faktycznego stwierdza, że Komisja prawidłowo wykonała dyspozycję art. 18a ust. 3 zdanie pierwsze ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 270 ust. 2 i 3 ww. ustawy o finansach publicznych z uwagą, że nie dysponowała pełnym sprawozdaniem finansowym Gminy Piekoszków za 2022 r.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska