

Uchwała nr 123/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2024 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Ewa Midura

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Gnojno na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2024 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Gnojno na podstawie w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załączniku nr 7 - dotacje podmiotowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 35.930.494,32 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 34.496.026,08 zł. W związku z tym w §3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 1.434.468,24 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawach (§905) w kwocie 1.891.404,24 zł. Z analizy projektu budżetu wynika, że powyższe źródło przychodów zaplanowane zostało na sfinansowanie wydatków majątkowych (wykazane w załączniku nr 3 jako źródło finansowania wieloletnich przedsięwzięć majątkowych). Zatem różnica pomiędzy planowanymi dochodami w kwocie 34.496.026,08 zł a pozostałymi planowanymi wydatkami w kwocie 34.039.090,08 zł (35.930.494,32 zł – 1.891.404,24 zł) jest dodatnia i wynosi 456.936,00 zł. Tak więc z dochodów budżetu w kwocie 456.936,00 zł sfinansowane zostaną planowane na 2024 r. rozchody budżetu w kwocie 456.936,00 zł przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek.

W wyniku analizy projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2024-2045 stwierdzono, że relacja o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została naruszona dla 2024. Skład Orzekający podjął uchwałę nr 125/2023 z dnia 12 grudnia 2023 r., w której wydał opinię pozytywną uznając, że relacja może być niezachowana, ponieważ spełniony został wymóg określony w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), bowiem dla 2024 roku prognozowana łączna kwota długu na koniec roku w stosunku do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi 77,45% i nie przekracza dopuszczalnego poziomu 100%.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że planowana rezerwa na zarządzanie kryzysowe nie spełnia wymogów określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122), bowiem została określona w wysokości 45.000,00 zł a minimalna kwota tej rezerwy wynosi 47.493,95 zł. Powyższe wymaga skorygowania w uchwale budżetowej Gminy Gnojno.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych, a także Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz Funduszu Pomocy.

W projekcie budżetu Gminy Gnojno na 2023 rok zaplanowano wydatki bieżące w kwocie niższej niż dochody bieżące, zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Na mocy uchwały Rady Gminy Gnojno w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w §11 i §12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

W §15 projektu uchwały wskazano dwie daty wejścia w życie. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w uchwale budżetowej należy oznaczyć tylko jedną datę jej wejścia w życie, tj. 1 stycznia 2024 r.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska