

## **Uchwała nr 131/2023**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**

**z dnia 14 grudnia 2023 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wiślica na 2024 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Ewa Midura

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Wiślica na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wiślica na 2024 rok**

#### **U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Miasta i Gminy Wiślica na podstawie art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Wiślica na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024. Jednak w §2 ust. 2 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej błędnie wskazano rok budżetowy 2023.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 7 - dotacje podmiotowe, nr 8 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 46.452.142,44 zł są niższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 46.935.614,17 zł. W związku z tym w §3 projektu zaplanowano nadwyżkę w wysokości 483.471,73 zł wskazując jej przeznaczenie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1% do 1% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy. W związku z powyższym Skład Orzekający dokonał analizy projektu budżetu pod kątem spełnienia ww. dyspozycji i stwierdził, co następuje. Wydatki bieżące (27.309.729,00 zł) zaplanowano w kwocie wyższej niż dochody bieżące (27.173.053,73 zł) o kwotę 136.675,27 zł (wydatki bieżące, które nie mają pokrycia w dochodach bieżących). W projekcie budżetu zaplanowano również przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 136.675,27 zł jednak z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający stwierdza zatem, że relacja wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana dla 2024 roku a kwota przekroczenia tej relacji wynosi 136.675,27 zł. Z analizy budżetu wynika, że wydatki bieżące w kwocie 136.675,27 zł zostaną sfinansowane z dochodów majątkowych.

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 ze zm.) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Celem wydania niniejszej opinii Skład Orzekający dokonał zatem analizy danych wykazanych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2024-2033 i stwierdził, że warunek wynikający z art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw został spełniony.

Skład Orzekający dokonał analizy zasadności planowania przychodów z tytułu wolnych środków i stwierdził, że Gmina Wiślica posiada wolne środki wynikające z bilansu sporządzonego na dzień

31 grudnia 2022 r., które nie zostały w całości zaangażowane w budżecie 2023 roku na dzień wydania niniejszej opinii. Zatem ich planowanie w projekcie budżetu 2024 r. uznaje za zasadne.

Upoważnienia zawarte w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w projekcie uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Skład Orzekający wskazuje jednak na nieprawidłowości wymagające skorygowania w uchwale budżetowej:

- W treści normatywnej projektu uchwały błędnie zastosowano numerację paragrafów.
- Błędnie zastosowano klasyfikację budżetową - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.) dochody z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków należy klasyfikować w §6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”, natomiast wydatki w §6580 „Wydatki inwestycyjne obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych”.
- W załączniku pn. Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2024 roku wykazano zadanie majątkowe pod nazwą „Przebudowa dróg gminnych, lokalnych, wewnętrznych oraz dojazdowych do gruntów rolnych na terenie gminy POLSKI ŁĄD”, które zaplanowano w rozdz. 60016 wydatków budżetu. Skład Orzekający wskazuje, że wydatki na drogi wewnętrzne należy klasyfikować w rozdz. 60017. Ponadto w ww. załączniku dla zadania pn. „Modernizacja boiska piłkarskiego w Wiślicy wraz z budową zaplecza higieniczno-sanitarnego” wskazano rozdz. 92605, tymczasem w wydatkach zaplanowano w rozdz. 92695.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Wiślica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Agnieszka Zarębska*