

Uchwała nr 92/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 29 listopada 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Secemin na 2024 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Ewa Midura

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 29 listopada 2023 roku projektu budżetu Gminy Secemin na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Secemin na 2024 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Secemin spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 13 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Secemin na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 33.526.472,00 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 31.426.472,00 zł. W związku z tym w §3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 2.100.000,00 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1% do 1% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, a także Funduszu Pomocy.

Skład Orzekający zauważa jednak, że dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych zostały w projekcie uchwały budżetowej określone w kwocie niezgodnej z projektowanym planem dochodów i wydatków, tj. w kwocie 3.507.801,00 zł, podczas gdy dochody i wydatki w §6370 zaplanowano w wysokości 4.229.801,00 zł.

W projekcie budżetu Gminy Secemin na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Skład Orzekający dokonał analizy zasadności planowania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i stwierdził, że Gmina Secemin posiada wolne środki wynikające z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r., które nie zostały w całości zaangażowane w budżecie 2023 roku na dzień wydania niniejszej opinii. Zatem ich planowanie w projekcie budżetu 2024 r. uznaje za zasadne.

Na mocy uchwały Rady Gminy Secemin w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w §16 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §22 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W projekcie budżetu Gminy Secemin na 2024 rok w dziale 801 Oświata i wychowanie zaplanowano wydatki w §4790 Wynagrodzenia osobowe nauczycieli w łącznej kwocie 3.364.958,00 zł, zatem na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli należało zabezpieczyć kwotę 26.919,66 zł, podczas gdy w rozdz. 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zaplanowano wydatki w wysokości 25.501,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie budżetu wystąpiła również nieprawidłowość wymagająca skorygowania polegająca na zaplanowaniu dochodów z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków oraz wydatków nimi finansowanych w dz. 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92195 Pozostała działalność. Na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.) powyższe należy klasyfikować w rozdz. 92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Secemin przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska