

Uchwała nr 30/2023

IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 4 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2024 rok

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Ireneusz Piasecki

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Tuczępy na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2024 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Tuczępy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024, które zgodne są z planem wydatków, niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące rozbieżności pomiędzy przedmiotowym załącznikiem a Wykazem przedsięwzięć do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie planowanych do poniesienia w 2024 roku wydatków na niżej wymienione przedsięwzięcia pn.:

- „Uporządkowanie gospodarki ściekowej w gminie Tuczępy- Etap I”,
- „Modernizacja oświetlenia ulicznego i montaż instalacji fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej oraz oczyszczalni ścieków”,
- „Modernizacja elewacji zabytkowego dworku w miejscowości Tuczępy, siedziba Urzędu Gminy”,
- „Wymiana okien i drzwi w Kościele parafialnym w Kargowie”.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje celowe, nr 11 - dotacje podmiotowe (w §9 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej błędnie wskazano numer tego załącznika).

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że wykazane w zał. nr 10 kwoty dotacji celowych w poz. II.3, II.4, II.5 (błędna numeracja) są niezgodne z zaplanowanymi na te zadania wydatkami ujętymi w zał. nr 2 i zał. nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 44.722.500,41 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 37.535.580,19 zł. W związku z tym w §3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 7.186.920,22 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych a także Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

W projekcie budżetu Gminy Tuczępy na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są

wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Upoważnienia zawarte w §12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2023 poz. 984 ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W projekcie budżetu Gminy Tuczępy na 2024 rok w dziale 801 „Oświata i wychowanie” zaplanowano wydatki w §4790 „Wynagrodzenia osobowe nauczycieli” w łącznej kwocie 3.332.450,25 zł, zatem na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli należało zabezpieczyć kwotę 26.659,60 zł, podczas gdy w rozdz. 80146 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” zaplanowano wydatki w wysokości 19.513,00 zł.

Ponadto w ocenie Składu Orzekającego w projekcie budżetu wystąpiła również nieprawidłowość polegająca na zaplanowaniu wydatków z tytułu pomocy finansowej dla Powiatu Buskiego na zadanie pn. Remont drogi powiatowej Nr 1100T (0860) Kargów-Tuczępy-Dobrow-Grzybów od km 7+330 dł. 580 m. w §2320. Na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.) powyższe należy klasyfikować w §2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”. Skorygowania wymaga także zastosowana klasyfikacja wydatków na zadanie „Modernizacja elewacji zabytkowego dworku w miejscowości Tuczępy siedziba Urzędu Gminy”. Wydatki na to zadanie zostały zaplanowane w §§6370 i 6050 podczas gdy powyższe należy klasyfikować w §6580 „Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych.”.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że w zał. nr 8 i nr 10 dla zadania pod nazwą „Pomoc finansowa dla Powiatu Buskiego na przejścia dla pieszych w gminie Tuczępy” wskazano §6220 klasyfikacji budżetowej podczas gdy wydatki na to zadanie zaplanowano w §6300. Korekty wymaga również zapis §8 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej wskazujący numer załącznika oraz numeracja przedsięwzięć w zał. nr 3, a także dotacji celowych w zał. nr 10.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Tuczępy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka