

Uchwała nr 105 /2023

VII SO Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 5 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Obrazów na 2024 rok

VII SO Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 5 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Obrazów na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Obrazów na 2024 rok

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie ustawowym projekt uchwały budżetowej Gminy na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

Kwota dotacji celowej planowanej w dziale 921 określona w części II „Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych” poz. 3 załącznika Nr 9 jest wyższa o kwotę 8.797,58 zł od kwoty przewidzianej na tą dotację w załączniku Nr 3. Wartości dotacji planowanych do udzielenia na renowację zabytków w załączniku Nr 3 stanowią kwotę uzyskanych na ten cel dotacji. Nie przewiduje się kwot wkładu własnego gminy na te zadania, mimo iż są finansowane z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

W załączniku Nr 9 „Dotacje celowe w 2024 roku” błędnie zastosowano również klasyfikację budżetową (par. 6580 zamiast 6570) w odniesieniu do dotacji określonych w poz. 2-4, co Skład Orzekający uznał za błąd pisarski z uwagi na prawidłowe użycie paragrafu w załączniku 2 do projektu „ Wydatki budżetu na 2024 rok”.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 53.605.876,29 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych 47.045.038,29 zł. W związku z tym w § 3 ust.1 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 6.560.838,00 zł wskazując źródła jego pokrycia. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 3 pkt. 2 treści normatywnej projektu uchwały błędnie wskazano kwotę wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.160.638,00 zł jako źródło pokrycia deficytu podczas gdy z założeń przyjętych w projekcie budżetu wynika, że powinna to być kwota 2.260.638,00 zł.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że w budżecie zaplanowane zostały w dziale 85516 dochody w paragrafie 6259 które to dochody nie znajdują odzwierciedlenia w planowanych wydatkach. Wydatki majątkowe planowane do poniesienia w rozdziale 92120 nie znajdują w pełni pokrycia w załącznikach dotyczących inwestycji (różnica pomiędzy założeniami wynosi 11.600,00zł).

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych.

W projekcie budżetu na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Na mocy uchwały Rady Gminy Obrazów w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w § 9 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Obrazów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Soltyk

