

**Uchwała nr 128 /2023**  
**VII SO Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 8 grudnia 2023 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ćmielów na 2024 rok

VII SO Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 8 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Ćmielów na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Ćmielów na  
2024 rok**

U Z A S A D N I E N I E

Burmistrz Miasta i Gminy Ćmielów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie ustawowym projekt uchwały budżetowej Gminy na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dane przedstawione

w tym załączniku nie odzwierciedlają w pełni danych wykazanych w projekcie przedsięwzięć stanowiących integralną część projektu wieloletniej prognozy finansowej. Rozbieżności pomiędzy powyższymi dokumentami stwierdzono w zakresie łącznych nakładów planowanych do poniesienia na przedsięwzięcia pn.:

- „Realizacja przewozu osób na terenie Gminy Ćmielów”,
- „Plaster energii gmin dorzecza rzeki doliny Kamienna”,
- „Przebudowa budynku w miejscowości Boria ( zmiany sposobu użytkowania świetlicę”,
- „Modernizacja oświetlenia ulicznego Gminy Ćmielów”,

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 – dotacje przedmiotowe, nr 11 - dotacje podmiotowe, nr 12 - dotacje celowe.

Skład Orzekający wyraża wątpliwość co do prawidłowości planowania w 2024 roku wydatków na „Renowację kościoła w Ćmielowie” i „Renowację wnętrza kościoła w Rudzie Kościelnej” jako wydatków ponoszonych bezpośrednio z budżetu Gminy Ćmielów, o czym świadczą zapisy wskazujące Gminę jako jednostkę organizacyjną realizującą zadanie, przyjęta klasyfikacja budżetowa ( paragraf 6050), jak również brak ww zadań w załączniku dotyczącym dotacji celowych.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 58.412.063 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych 50.462.063 zł. W związku z tym w § 3 ust.1 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 7.950.000 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych, Funduszu Pomocy.

W projekcie budżetu na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w Ćmielowie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć, które ujęto w załączniku Nr 15 a zgodnie z kolejnością przyjętą w treści normatywnej powinien on mieć nadany Nr 13.

Upoważnienia zawarte w § 12 i 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, za wyjątkiem § 12 pkt 8 „do zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitu zobowiązań, o których mowa w § 10 i § 11 niniejszej uchwały”. Skład Orzekający zwraca bowiem uwagę, iż w § 11 projektu uchwały określona została maksymalna wartość pożyczek udzielanych z budżetu Gminy do kwoty 200.000,00zł, nie zaś pożyczek zaciąganych przez Gminę.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta Gminy Ćmielów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Monika Dębowska-Soltyk*