

## **Uchwała nr 136/2023**

### **VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 14 grudnia 2023 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarnocin na 2024 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Czarnocin na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Czarnocin na  
2024 rok**

#### **U Z A S A D N I E N I E**

Wójt Gminy Czarnocin spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2023 r., czyli po ustawowym terminie, projekt uchwały budżetowej Gminy Czarnocin na 2024 rok, bez uzasadnienia.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Jednakże zastosowano błędna klasyfikację paragrafu w zał. nr 1 w dz. 600, rozdz. 60004 oraz w zał. nr 2 w dz. 921, rozdz. 92120.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024 z tym że przyjęto w nim błędna numerację.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załączniku nr 3 zadania wykazane w dz. 921, rozdz. 92120 są niezgodne z wydatkami budżetu o kwotę 9.000,00zł. Z kolei w zadaniu nr 1 wykazano finansowanie przy określeniu jedynie łącznych nakładów finansowych jak również w wykazie przedsięwzięć do wpf nie określono limitu wydatków. Ponadto z zał. nr 2 do projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2024 roku planuje się do poniesienia wydatki inwestycyjne w dz. 600, rozdz. 60035 oraz w dz. 750, rozdz. 75095 co nie znajduje odzwierciedlenia w zał. nr 3. W zał. nr 3 wykazano zadanie w dz. 851, rozdz.85147 jako przedsięwzięcie wieloletnie, podczas gdy z zał. nr 2 wynika że w podziałce tej zaplanowano wydatki na dotacje. Brak również załącznika inwestycje roczne.

W załączniku nr 5 "Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2024 r." nie wykazano dochodów i wydatków zaplanowanych w dz. 852, rozdz. 85295.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 7 - dotacje podmiotowe, nr 8 - dotacje celowe. Wskazać jednocześnie należy, że w zał. dotacji celowych nie wykazano planowanych do udzielenia dotacji w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej: dz. 750, rozdz. 75075 w kwocie 3000 zł, dz. 754, rozdz. 75412 w kwocie 240.000zł, dz. 851, rozdz. 85147 w kwocie 680.000 zł oraz w dz. 921, rozdz. 92120 w kwocie 55.729,84 zł.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 35.151.329,76 zł są wyższe od planowanych w kwocie 31.074.265,80 zł dochodów budżetowych. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 4.077.063,96 zł wskazując źródła jego pokrycia pochodzące z wolnych środków. Skład Orzekający zwraca uwagę, na rozbieżności pomiędzy treścią § 3 projektu uchwały budżetowej gdzie wskazano na przychody pochodzące z wolnych środków a danymi wykazanymi w zał. nr 4 "Przychody i rozchody budżetu w 2024 r." w którym wykazano przychody z tytułu nadwyżki budżetowej i wolnych środków. Z kolei w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wykazano finansowanie deficytu z przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona niezgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122), tj. w kwocie niższej od wyliczeń zgodnie z w/w przepisem.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.), jednakże wartości wykazane w planowanych dochodach i wydatkach na wyżej wymienione zadania są niezgodne z danymi zaplanowanymi w zał. nr 1 i 2,
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) wykazane kwoty dochodów i wydatków na w/w cele są niezgodne z planowanymi kwotami w zał. nr 1 i nr 2.

W treści projektu uchwały budżetowej nie wskazano na zaplanowane dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład, które to wartości wynikają z założeń przyjętych w zał. nr 1 i nr 2 do projektu.

W projekcie budżetu na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Upoważnienia zawarte w § 12 i § 12a projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Czarnocin przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

***Monika Dębowska-Soltyk***