

Uchwała nr 87/2023

VII SO Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 30 listopada 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2024 rok

VII SO Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 30 listopada 2023 roku projektu budżetu Gminy Sadowie na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2024 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie ustawowym projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 35.532.866,00zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych 34.554.913,00 zł. W związku z tym w § 3 ust.1 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 977.953,00 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w treści normatywnej projektu uchwały w § 3 tiret pierwsze błędnie wskazano kwotę 1.600.000,00 zł na pokrycie deficytu skoro deficyt jest określony w kwocie 977.953,00 zł.

Ponadto finansowanie deficytu przyjęte w projekcie budżetu nie znajduje pełnego odzwierciedlenia w założeniach wieloletniej prognozy finansowej. W uzasadnieniu do projektu budżetu na 2024 i objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się co do możliwości uzyskania przychodów planowanych z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym 2023 roku, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W treści normatywnej projektu uchwały w § 5 pkt. 2 błędnie wskazano kwotę łączną rezerwy celowej na 35.812,34 zł nie wliczając do łącznej wysokości rezerw kwoty 10.000,00 zł planowanej jako rezerwa celowa na realizację inicjatyw lokalnych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556),

- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.),

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Rozwoju Dróg.

W projekcie budżetu na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Upoważnienia zawarte w § 10 i 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami., za wyjątkiem upoważnienia zawartego w § 10 pkt 6 które to upoważnienie nie znajduje odzwierciedlenia w założeniach budżetu gdyż nie są planowane limity zobowiązań.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Sadowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

imię i nazwisko osoby podpisującej