

Uchwała nr 95/2023

VII SO Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 4 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pacanów na 2024 rok

VII SO Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Pacanów na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Pacanów na 2024 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

Burmistrz Miasta i Gminy Pacanów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie ustawowym projekt uchwały budżetowej Gminy na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2024. Zaznaczyć należy iż w treści normatywnej projektu

uchwały w paragrafie 2 pkt 2 błędnie wskazano, iż „ustala się limit wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowych 2023....” zamiast w roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 50.308.397,95 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych 49.888.397,95 zł. W związku z tym w § 3 ust.1 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 420.000,00 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przedłożonym projekcie budżetu nieprawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stanowić ona powinna od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu. Minimalna kwota rezerwy ogólnej przy wydatkach zaplanowanych na kwotę 50.308.397,95 wynosi więc 50.308,40 zł., podczas gdy zgodnie z zapisem § 5pkt 1 projektu uchwały budżetowej na 2024 rok ustalona została na kwotę 50.000,00 zł.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych.

W projekcie budżetu na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są

wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Upoważnienia zawarte w § 12 i 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, za wyjątkiem upoważnienia określonego w § 12 pkt. 8 „do zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitu zobowiązań, o których mowa w § 10 i § 11 niniejszej uchwały”. Skład Orzekający zwraca bowiem uwagę, iż w § 11 projektu uchwały określona została maksymalna wartość pożyczek udzielanych z budżetu Gminy do kwoty 300.000,00zł, nie zaś pożyczek zaciąganych przez Gminę.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Pacanów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk