

## Uchwała nr 125/2023

### III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2024-2045.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Ewa Midura

Monika Różycka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) po zbadaniu w dniu 12 grudnia 2023 r. projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2024-2045 postanawia

**zaopiniować pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2024- 2045.

#### U z a s a d n i e n i e

Na podstawie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach przedłożony został projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2024- 2045 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego,
6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF przyjęto okres trzech lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu celem wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

Skład Orzekający ustalił, że **relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została naruszona w roku 2024**, natomiast w latach 2025-2045 relacja ta została zachowana.

W projekcie WPF dla 2024 roku zaplanowano spłatę rat kapitałowych zobowiązań dłużnych w wysokości 456.936,00 zł oraz wydatki na obsługę długu w kwocie 1.005.000,00 zł. Wobec tak zaplanowanych wartości relacja łącznej kwoty przypadających spłat i wykupów wraz wydatkami na obsługę długu określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących przekracza średnią arytmetyczną dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, ponieważ wynosi 7,44% na dopuszczalny 6,88% (obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego).

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań j.s.t., o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu tej jednostki na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ww. ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jednak niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez j.s.t., a regionalna izba obrachunkowa, wydając opinie, o których mowa w art. 91 ust. 2, art. 230 ust. 3 i 4 oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych, ocenia również wpływ niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych, o czym stanowi art 7 ust. 3 ww. ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

W roku 2024, dla którego relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana, prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku w stosunku do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi 77,45%, natomiast dla 2025 roku 77,07%. Zatem w zakresie planowanych wartości spełniona została dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Skład Orzekający zauważa, że w założeniach projektu WPF w latach 2023-2045 nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań a jedynie spłatę już istniejących, a ich finansowanie zaplanowano z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetu. Całkowitą spłatę długu Gminy Gnojno zaplanowano w 2045 roku.

W latach 2024-2045 zaplanowano wygenerowanie nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję wynikającą z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i jednocześnie umożliwia Gminie Gnojno zaplanowanie spłaty zaciągniętych zobowiązań wraz z odsetkami, które na lata 2024-2045 zaplanowano w łącznej kwocie 12.885.000,00 zł.

Skład Orzekający podkreśla jednak konieczność realistycznego planowania budżetu oraz WPF, a także stałego monitorowania realizacji planowanych wartości, celem ich ewentualnego urealnienia. W związku z powyższym wskazuje na dochody ze sprzedaży majątku, które w 2024 r. zaplanowano w kwocie 800.000,00 zł, podczas gdy w okresie trzech kwartałów 2023 r. pozyskano dochody z tego tytułu jedynie w kwocie 282.980,00 zł, przy planowanej wielkości 774.100,00 zł. Dochody z tego źródła zaplanowano również w 2025 roku w kwocie 300.000,00 zł, w 2026 r. w kwocie 200.000,00 zł oraz w 2027 roku w kwocie 100.000,00 zł.

Wobec tak zaplanowanych w WPF wartości oraz w związku ze spełnienia wszystkich wymogów prawnych w zakresie sporządzenia i przedłożenia projektu wieloletniej prognozy finansowej, jak również w wyniku oceny wpływu niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na realizację zadań publicznych, o czym stanowi art 7 ust. 3 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
*Agnieszka Zarębska*