

Uchwała nr 145/2023
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piekoszów na lata 2024-2030.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Ewa Midura

Monika Różycka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) po zbadaniu w dniu 21 grudnia 2023 r. projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piekoszów na lata 2024- 2030 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piekoszów na lata 2024- 2030 z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

Na podstawie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach przedłożony został projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piekoszów na lata 2024- 2030 (*zwanej dalej WPF*) w dniu 11 grudnia 2023 r., a więc z przekroczeniem ustawowego terminu.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu co do zasady zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Jednak Skład Orzekający zauważa co następuje:

- dla przedsięwzięć ujętych w poz. 1.1.1.1, 1.3.2.20, 1.3.2.24, 1.3.2.25, 1.3.2.29, 1.3.2.30, 1.3.2.31, 1.3.2.32, 1.3.2.34, 1.3.2.40 – 1.3.2.51 wskazane okresy realizacji są niezgodne z planowanymi limitami wydatków,
- błędnie określono limity zobowiązań dla przedsięwzięć ujętych w poz. 1.3.2.16, 1.3.2.17, 1.3.2.19, 1.3.2.20, 1.3.2.24, 1.3.2.26, 1.3.2.29 – 1.3.2.32, tj. w kwotach wyższych od sum limitów wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięć,
- w załączniku nie ujęto przedsięwzięcia zaplanowanego w projekcie budżetu i ujętego w załączniku nr 3 do projektu budżetu pn. Rozbudowa systemu komunikacji sanitarnej wraz z zakupem sprzętu komunalnego (2023-2026) o łącznych nakładach finansowych w kwocie 8.500.000,00 zł i wydatkach w roku 2024 w kwocie 2.100.000,00 zł,
- przedsięwzięcia bieżące ujęte w poz. 1.3.1.10-1.3.1.13 zostały ujęte w łącznej kwocie niezgodnej wynikającej z załącznika nr 3 do projektu budżetu.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF przyjęto okres trzech lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu celem wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

Całkowita spłata długu Gminy Piekoszów nastąpi w 2030 roku.

W latach 2024-2025 prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku w stosunku do planowanych w tych latach dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi odpowiednio: 23,14% i 19,36%. Można zatem założyć, że w zakresie

kwoty długu spełniona zostanie dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964).

Skład Orzekający wskazuje, że przychody budżetu klasyfikowane w §905 przeznaczone na sfinansowanie deficytu należy w WPF wykazywać w kol. 4.2 i 4.2.1 a nie w kol. 4.5 i 4.5.1.

W §5 projektu uchwały postanowiono, cyt. „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2024 roku.”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w uchwale w sprawie WPF należy oznaczyć tylko jedną datę jej wejścia w życie. W przypadku podejmowania uchwały w roku poprzedzającym rok budżetowy §5 należy nadać treść następującą: "Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.”

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Zarębska