

Uchwała nr 127 /2023
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 8 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Ćmielowie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2037

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) po zbadaniu w dniu 8 grudnia 2023 roku projektu uchwały Rady Miejskiej w Ćmielowie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ćmielów na lata 2024-2037 postanawia

zaopiniować negatywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2037

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w ustawowym terminie przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ćmielów na lata 2024- 2037 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, za wyjątkiem upoważnienia określonego w paragrafie 4 pkt 2 treści normatywnej projektu, gdzie wskazano na upoważnienie dotyczące umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, podczas gdy w założeniach budżetu nie określonego limitu zobowiązań zaliczane do tytułu dłużnego, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2.

Skład Orzekający stwierdza, że wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozowanej kwoty długu nie są prawidłowe, począwszy od 2024 roku, w którym to przyjęto wartość długu na kwotę 9.850.000,00 zł zamiast 9.900.000,00 zł. Powyższe skutkuje na wartość planowanego długu w kolejnych latach objętych WPF, a w konsekwencji brakiem jego rozliczenia o kwotę 50.000,00 zł. Całkowita spłata długu wg danych wskazanych w WPF nastąpić ma w 2037 roku.

We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem roku 2025, gdzie wskaźnik nie zostaje zachowany zarówno w odniesieniu do wartości planowanych jak i zrealizowanych oraz roku 2026 w którym relacja nie jest zachowana w stosunku do wartości planowanych.

Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF przyjęto okres 7 lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu celem wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

W latach 2024-2025 prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku w stosunku do planowanych w tych latach dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi odpowiednio: 35,23 % i 32,56%.

Można zatem założyć, że w zakresie kwoty długu spełniona zostanie dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964) – w odniesieniu do 2025 roku gdyż wskaźniki nie przekraczają 100%. Jednakże przepis ten nie ma zastosowania do roku budżetowego 2026 w którym to roku relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych również nie jest zachowana. Dopuszczalny wskaźnik spłaty dla 2026 roku, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 5,62%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 5,63%. Skład Orzekający zauważa, że poziom niezachowania omawianej relacji nie jest duży dotyczy bowiem setnych procenta, jednakże z uwagi na fakt, iż dług zaciągnięty przez Gminę i planowany do zaciągnięcia nie został prawidłowo rozliczony w założeniach opiniowanego projektu zauważyć również należy, że wskaźnik relacji ulegnie zmianie.

Z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na negatywny wskaźnik ma wpływ plan na III kwartały 2023 roku, w związku z czym został on urealniony (dokonano zmiany planu przychodów z tytułu kredytów planowanych do zaciągnięcia w 2023 roku z kwoty 6.130.000,00 zł do kwoty 4.000.000,00 zł). Zauważyć jednak należy że po dokonaniu tych zmian relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych nadal nie jest zachowana.

W związku z powyższym Skład Orzekający opiniuje jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Ćmielów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk