

Uchwała nr 79/2023
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bieliny na lata 2024-2049

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Monika Różycka
 Agnieszka Zarębska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) po zbadaniu w dniu 12 grudnia 2023 r. projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bieliny na lata 2024- 2049 postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bieliny na lata 2024- 2049

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w dniu 15 listopada 2023 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bieliny na lata 2024- 2049 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2024 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Odnosnie wielkości przyjętych w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu Skład Orzekający stwierdza, że we wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przy czym w latach 2024-2025 prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku w stosunku do planowanych w tych latach dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi odpowiednio: 103,89 % i 90,26%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964) w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekroczyć 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Zatem pełna realizacja planowanych w WPF wartości spowoduje na koniec 2024 roku naruszenie ww. art. 7 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw

Powyższa uwaga jest konsekwencją tego, że w 2024 r. Gmina planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 12 916 871 zł, który w kwocie 10 482 480,08 zł przeznaczony zostanie na pokrycie deficytu oraz w kwocie 2 434 390,92 zł na rozchody związane ze spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zgodnie z WPF spłatę tego kredytu zakłada się w latach 2030-2049. Konsekwencją takiego planu są prognozy dotyczące

planowanych w kolumnie 2.1.3 wydatki na obsługę długu, które w 2024 r. planuje się w wysokości 2 300 000 zł, a ich łączna planowana wartość wyniesie 35 800 000 zł.

Na dzień sporządzania niniejszej opinii zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z sporządzonym za III kwartały 2023 r. zobowiązania Gminy wynoszą 27 026 995,68 zł. W projekcie WPF na koniec 2024 r. planuje się dług w wysokości 46 819 336,24 zł. a od 2025 r. Gmina nie planuje przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych, a jedynie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W związku z taką prognozą dotyczącą długu, w latach 2025-2049 prognozując dochody bieżące w stałej kwocie 58 065 000 zł oraz wydatki bieżące w stałej kwocie 54 600 000 zł, a w konsekwencji nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w równej wysokości 3 465 000 zł dla każdego roku (kolumna 7.1 i 7.2), która przeznaczona będzie na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (kolumna 3.1) możliwe było zaplanowanie spłaty zaciągniętych zobowiązań wraz z odsetkami. Tymczasem Skład Orzekający zauważa, że w projekcie budżetu na 2024 r. nadwyżka operacyjna planowana jest w kwocie 101 235,21 zł, a skorygowana o środki wskazane w art.242 ustawy o finansach publicznych wynosi 2 325 448,21 zł (kolumna 7.2).

Zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych WPF powinna by realistyczna. W związku z tym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w objaśnieniach do WPF zawarto zapis, że „od roku 2024 przyjęto wzrost planowanych podatków i opłat lokalnych przy stawkach maksymalnych i bez zwolnień rady gminy”. Oceniając realizację tego założenia Skład orzekający stwierdził między innymi, że:

1. uchwała nr LXI/495/23 Rady Gminy Bieliny z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości,
2. uchwała nr LXI/493/23 Rady Gminy Bieliny z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta przyjmowaną jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy Bieliny

zawierają zapisy obniżające stawki, zatem nie uwzględniają zawartego w objaśnieniach założenia. Zdaniem Składu Orzekającego wskazana wyżej niekonsekwencja jest sygnałem, że w przyszłości mogą wystąpić inne okoliczności, których skutkiem będzie niemożliwość realizacji WPF w zaproponowanej treści co skutkować może naruszeniem przepisów wskazanych na wstępie niniejszego uzasadnienia w szczególności art. 242-243 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Bieliny przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Zbigniew Rękas