

Uchwała nr 38/2023

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 20 lutego 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki przez Miasto i Gminę Stopnica

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 20 lutego 2023 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Stopnica o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w kwocie 3.500.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Stopnica pożyczki długoterminowej w kwocie 3.500.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2023 w związku z realizacją zadania pod nazwą: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Żerniki Dolne”.

Uzasadnienie

W dniu 15 lutego 2023 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Stopnica z dnia 14.02.2023 r., Znak: FN.I.300.2.2023 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Stopnica pożyczki długoterminowej w kwocie 3.500.000 zł celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu w 2023 roku.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Gminy Stopnica:

1. Uchwała Nr XXVIII/68/2022 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stopnica na 2023 rok ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Nr XXIX/1/2023 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 20 stycznia 2023 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2023 rok.

W powyższych uchwałach m.in. określone zostały:

- limit zobowiązań z tytułu pożyczki zaciąganej w celu pokrycia planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.500.000 zł,

- planowane przychody z tytułu pożyczki długoterminowej w kwocie 3.500.000 zł przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku, z czego kwota 3.500.000 zł pochodzi z pożyczki wynikającej z umowy z dnia 08.08.2022 r. Nr 05371/22 pomiędzy Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska a Gminą Stopnica na kwotę 3.500.000 zł. Jak wynika z § 2 powyższej umowy warunkiem koniecznym do przekazania pożyczki jest dostarczenie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o możliwości jej spłaty,

- rozchody budżetowe w kwocie 925.130,95 zł przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów krajowych w kwocie 622.429,95 zł oraz na spłatę pożyczek krajowych w kwocie 302.701,00 zł.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdził, że opiniowana pożyczka długoterminowa w kwocie 3.500.000 zł odpowiada kwocie przychodów z pożyczek zaplanowanych w uchwale budżetowej Gminy Stopnica na 2023 rok oraz limitowi zobowiązań z tytułu pożyczek zaciąganych celem sfinansowania planowanego deficytu w 2023 roku.

2. Uchwała Nr XXVIII/67/2022 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stopnica na lata 2023-2029.

W uchwale tej m.in. określone zostały w roku 2023 przychody z tytułu pożyczek oraz rozchody budżetowe przeznaczone na spłatę otrzymanych pożyczek krajowych, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Stopnica.

Uchwała Nr XXVIII/67/2022 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Stopnica to jest w latach 2023–2029 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto z uchwały Nr XXVIII/67/2022 wynika, że Gmina Stopnica nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń, ani też zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała Nr XXIV/27/2022 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 4 sierpnia 2022 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach.

Uchwała Nr XXIV/27/2022 określa wartość pożyczki zaciąganej przez Gminę Stopnica w kwocie 3.500.000 zł, pożyczka zaciągnięta będzie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2023 w związku z realizacją zadania pod nazwą: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Żerniki Dolne.” Spłata pożyczki nastąpi w latach 2023-2029, w tym kapitał w latach 2024-2029 oraz odsetki w latach 2023-2029. Spłata nastąpi z dochodów własnych Gminy Stopnica w latach 2024-2029.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 r. wynika, że Gmina Stopnica nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń, nie zostały one również zaplanowane w uchwale Nr XXVIII/67/2022.

Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. pożyczki długoterminowej określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40).

Ponadto Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę pożyczki nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Stopnica, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Stopnica stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Stopnica,
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganej pożyczki wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do instytucji udzielającej pożyczki Gminie Stopnica.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Stopnica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Ireneusz Piasecki