

Uchwała nr 31/2023
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 8 lutego 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Miasto Starachowice.

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 8 lutego 2023 r. wniosku Prezydenta Miasta Starachowice o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 10.500.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto Starachowice kredytu długoterminowego w kwocie 10.500.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2023.

U z a s a d n i e

W dniu 2 lutego 2023 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Prezydenta Miasta Starachowice Znak: PB.3021.13.2023 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Starachowice kredytu w kwocie 10.500.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2023 roku.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Miasta Starachowice:

1. W uchwale Nr I/1/2023 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Starachowice na 2023 rok określone zostały:

- limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Starachowice w kwocie 10.500.000,00 zł,

- planowane na 2023 rok przychody z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 38.450.000,00 zł (z czego kwota 26.950.000,00 zł pochodzi z pożyczki zaciągniętej na podstawie umowy pożyczki dla

JST udzielonej ze środków Europejskiego Banku Inwestycyjnego Nr 22/1832 z dnia 22 czerwca 2022 r. zawartej pomiędzy Bankiem Gospodarstwa Krajowego z siedzibą w Warszawie Al. Jerozolimskie 7, a Gminą Starachowice na łączną kwotę pożyczki 37.000.000,00 zł w latach 2022 – 2024) w tym kwota 10.500.000,00 zł przychody z zaciąganego kredytu przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000,00 zł.

- rozchody budżetowe w łącznej kwocie 5.684.732,48 zł przeznaczone na spłatę otrzymanych pożyczek i kredytów.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdził, że opiniowany kredyt długoterminowy w kwocie 10.500.000,00 zł odpowiada kwocie przychodów z kredytów zaplanowanych w uchwale zmieniającej budżet Miasta Starachowice na 2023 rok oraz limitowi zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych celem sfinansowania planowanego deficytu na 2023r.

2. Uchwała Nr I/10/2023 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XIV/2/2022 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Starachowice na lata 2023-2040.

W uchwale tej m.in. określone zostały planowane na 2023 rok przychody z kredytów i pożyczek (uwzględniające przedmiotowy kredyt). W 2023 roku ujęto rozchody przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek.

Uchwała Nr I/10/2023 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Starachowice to jest w latach 2023–2040 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu i odsetek) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 r. wynika, że Miasto Starachowice nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń, nie zostały one również zaplanowane w uchwale Nr I/10/2023.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięty przez Gminę Starachowice kredyt w kwocie 10.500.000,00 zł jak i spłata tego kredytu odpowiada wymogom prawnym związanym z zaciąganiem przez Gminę Starachowice tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu oraz spłaty wcześniejszych zobowiązań. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytu określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023.40 t.j.).

Wobec spełnienia przez Gminę Starachowice wszystkich wymogów prawnych wynikających w w/w przepisów zasadne jest pozytywne zaopiniowanie możliwości spłaty przez Gminę Starachowice kredytu w kwocie 10.500.000,00 zł przeznaczonej na cel określony we wniosku.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę kredytu nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Starachowice, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Starachowice stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Starachowice,

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu Gminie Starachowice.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Starachowice przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Ireneusz Piasecki