

Uchwała nr 95/2024
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 27 sierpnia 2024 roku

w sprawie opinii o uchwale nr IV/17/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 27 czerwca 2024 roku w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Łagów z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła
Członkowie: Damian Grzelka
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 ust. 2 i 3 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po zbadaniu w dniu 27 sierpnia 2024 roku uchwały nr IV/17/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 27 czerwca 2024 roku w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Łagów z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok postanawia

zaopiniować pozytywnie uchwałę nr IV/17/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 27 czerwca 2024 roku w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Łagów z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok

Uzasadnienie

W dniu 20 sierpnia 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynęła uchwała nr IV/17/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 27 czerwca 2024 roku w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Łagów z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający opiniując w/w uchwałę wziął pod uwagę następujący stan faktyczny i prawny.

1) W dniu 23 kwietnia 2024 roku VII Skład Orzekający wydał opinie nr 60/2024 w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łagów za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, która miała charakter opinii negatywnej. Skład Orzekający w wyniku analizy sprawozdań budżetowych za 2023 roku negatywnie ocenił działania organów Gminy Łagów polegające na niskim poziomie wykonania dochodów w porównaniu do zaplanowanych kwot w budżecie tj. 75 % i jednoczesnym realizowaniu wydatków w zaplanowanych kwotach tj. 79% nie uzyskując wystarczających dochodów na ich sfinansowanie. Działania takie doprowadziły do zwiększenia planowanego deficytu budżetu z kwoty 84.138,34 zł do kwoty 2.773.144,57 zł, szczególnie wykonane wydatki bieżące nie znajdowały pokrycia w wykonanych dochodach bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych i niewykorzystanych środków pieniężnych aż o kwotę 1.354.379,84 zł co stanowiło naruszenie art. 242 ust. 2-4 ustawy o finansach publicznych. W efekcie doprowadziło to do powiększenia się zadłużenia gminy, poprzez zaangażowanie środków subwencji na 2024 roku oraz dotacji a także zaciągnięcie kredytu krótkoterminowego,

który na koniec 2023 roku stał się zobowiązaniem długoterminowym. Ponadto w 2023 roku w zakresie wykonywania budżetu na dzień 31. 12.2023 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne, co świadczyło o nienależytym planowaniu wydatków, w wyniku czego doszło w wielu przypadkach do przekroczenia w planie wydatków.

2) W dniu 31 maja 2024 wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 28 maja 2024 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Łagów. VII Skład Orzekający w dniu 10 czerwca 2024 roku wydał opinię nr 77/2024 o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łagowie w sprawie absolutorium, która to opinia miała charakter pozytywny.

3) W dniu 27 czerwca 2024 roku odbyła się IV sesja Rady Miejskiej w Łagowie. Z protokołu z sesji wynika, z porządku obrad w pkt 8 zaplanowano przedstawienie opinii Komisji Rewizyjnej dotyczącej sprawozdań finansowych oraz sprawozdań z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Łagów na dzień 31 grudnia 2023 roku. W punkcie tym Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej przedstawił opinię o tych sprawozdaniach, wskazując iż Regionalna Izba Obrachunkowa negatywnie zaopiniowała sprawozdanie z wykonania budżetu, a Komisja po analizie sprawozdań sporządziła wniosek o nie udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Łagów i w pkt 9 posiedzenia przedstawiona została opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w sprawie absolutorium.

Stosownie do uregulowań wynikających z art. 21 ust. 3 ustawy o finansach publicznych negatywną opinię izby o sprawozdaniach z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu jednostki wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty nie później niż przed rozpatrzeniem absolutorium dla organu wykonawczego.

Jak wynika z protokołu z sesji Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej odczytał opinię izby o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok. Z nagrania e-sesja, wynika że przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium głos zabrał Burmistrz, przedstawiając, że Komisja Rewizyjna skierowała wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi do Regionalnej Izby Obrachunkowej, który został pozytywnie zaopiniowany. Dalej Burmistrz wskazał, „jeśli chodzi o udzielenie absolutorium w praktyce ma to znaczenie dla obecnego Burmistrza, natomiast pod względem formalnoprawnym jest rozpatrywany rok 2023 w którym nie rządziłem, nie ponoszę odpowiedzialności za decyzje, wyniki finansowe, które zostały tutaj przedstawione. Dlatego tutaj wniosek komisji jest według mnie słuszny. Też muszą państwo mieć świadomość, że prze 9 miesięcy nowo wybrany burmistrz jest w okresie ochronnym, więc zarówno czy za przyjęciem absolutorium, czy nie przyjęciem absolutorium dla mnie nie ma żadnego znaczenia”. W tym punkcie Burmistrz Miasta i Gminy Łagów nie odniósł się na zarzuty zawarte w opinii negatywnej o sprawozdaniach z wykonania budżetu za 2023 rok. Burmistrz w pkt 7 porządku obrad sesji nt. „Debata na temat Raportu o stanie Gminy Łagów za rok 2023” przedstawił trudną sytuację finansową Gminy, wskazując na występujące zobowiązania wymagalne, zaznaczając iż wynika to z działań poprzedniego Burmistrza.

4) W dniu 27 czerwca 2024 roku Rada Miejska w Łagowie podjęła uchwałę nr IV/17/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 27 czerwca 2024 roku w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Łagów z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok, która wpłynęła do Izby w dniu 20 sierpnia 2024 roku. Z treści § 1 niniejszej uchwały wynika, że Rada Miejska po zapoznaniu się i rozpatrzeniu:

- 1) sprawozdania z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) sprawozdań finansowych,
- 3) opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o sprawozdaniu z wykonania budżetu,
- 4) informacji o stanie mienia komunalnego,
- 5) opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łagowie dotyczącej wykonania budżetu,
- 6) opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łagowie w sprawie absolutorium

Postanowiła nie udzielić absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Łagów z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok.

W uzasadnieniu do uchwały Rady Miejskiej w Łagowie wskazano, jakie były przesłanki Komisji Rewizyjnej o nie udzielenie absolutorium dla Burmistrza. Stwierdzono, że w trakcie 2023 roku wystąpiły liczne nieprawidłowości w realizacji budżetu gminy, które w sposób negatywny wpłynęły na stan finansów Gminy i jej zadłużenie, przekładając się na obecny stan finansów Gminy. Jednocześnie Komisja Rewizyjna podkreśliła, że nie udzielając absolutorium ocenia wykonanie budżetu Gminy Łagów za 2023 rok w którym obecny, nowo wybrany Burmistrz nie sprawował żadnych funkcji, nie ponosił odpowiedzialności w zakresie finansów Gminy, a ocena dotyczy pracy poprzedniego Burmistrza, który w 2023 roku sprawował urząd.

Jak wynika z protokołu z sesji za uchwałą o treści o nie udzielenie absolutorium Burmistrzowi głosowało 14 radnych (15 osobowy skład) obecnych na sesji Rady Miejskiej w Łagowie.

Regionalna Izba Obrachunkowa - Skład Orzekający stosownie do uregulowań wynikających z art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wydaje opinię w sprawie uchwały rady gminy o nieudzieleniu wójtowi (tu burmistrzowi) absolutorium.

Rada Miejska w Łagowie przedmiotową uchwałę podjęła w terminie określonym w art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz.1270 ze zm.) tj. nie później niż do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym po poznaniu się z wymaganymi dokumentami i uznała że nie istniały przesłanki do udzielanie tego absolutorium.

W ocenie Składu Orzekającego Rada Miejska w Łagowie dokonała prawidłowej oceny wykonania budżetu Gminy za 2023 roku i nie udzieliła Burmistrzowi absolutorium z tego

tytułu. Wypełniając zatem dyspozycję art. 13 pkt 8 oraz 19 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej wydania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła