

**Uchwała nr 62/2024**  
**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 25 kwietnia 2024 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sadowie za 2023 rok  
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca:     Monika Dębowska-Sołtyk  
Członkowie:         Iwona Kudła  
                          Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po zbadaniu w dniu 25 kwietnia 2024 roku rocznego sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Sadowie za 2023 rok przedłożonego przez Wójta Gminy Sadowie postanawia

**zaopiniować pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadowie za 2023 rok  
wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

**U z a s a d n i e**

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sadowie za 2023 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie. Do sprawozdania nie została załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, z uwagi na brak ustawowego obowiązku do jej załączania celem zaopiniowania.. Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust.1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2023 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 36.479.861,94 zł zrealizowano w kwocie 30.137.427,92 zł, co stanowi 82,61 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 18.921.509,94 zł wykonano w wysokości 18.727.932,89 zł czyli w 98,97%. Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 17.558.362,00 zł wykonano w kwocie 11.409.495,03zł, co stanowi 64,98 % planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 42.390.791,14 zł, wykonano w wysokości 36.087.027,11 zł, co stanowi 85,12% planu. Planowane w wysokości 20.544.006,14 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 19.504.706,31zł czyli w 94,94%, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 21.846.785,00 zł wykonano w kwocie 16.582.320,80 zł czyli w 75,90%.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2023 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust 2-4 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 ze zm.).

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2023 roku stanowi deficyt w kwocie 5.949.599,19 zł przy planowanym deficycie w wysokości 5.910.929,20 zł. Osiągnięto zatem deficyt o kwotę 38.669,99zł większy od planowanego, który znalazł finansowanie z ponadplanowo wykonanych przychodów z tytułu wolnych środków, które zaplanowane były w kwocie 1.500.000,00zł zaś wykonane w kwocie 1.650.793,43zł. Gmina Sadowie uzyskała również zaplanowane przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji obligacji komunalnych w wysokości 2.000.000,00zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.924.466,20 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zrealizowano w kwocie 313.557,00 zł, a więc w zaplanowanej wysokości, udzielono również pożyczki w kwocie 200.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że sprawozdaniu opisowym na str. 17 wykazano spłacone kredyty i pożyczki na kwotę 513 557,00 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że jest to kwota ogółem wykonanych rozchodów, z czego 200.000 zł stanowi kwotę udzielonej pożyczki zaś na spłatę zaciągniętego długu przeznaczono 313.557,00 zł. Jednocześnie wskazać należy, iż w załączniku nr 3 do sprawozdania opisowego nie wykazano po stronie wykonania rozchodów z tytułu udzielonej pożyczki

Stwierdzono ponadto, że na stronie 1 sprawozdania opisowego wykazana została kwota niewykorzystanych środków niezgodna ze sprawozdaniem Rb-NDS (wykazano 1.650.793,43 zł podczas gdy ze sprawozdania wynika kwota 2.924.486,20zł)

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2023 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 6.597.566,84zł i wynikały one z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z przedłożonej ostatniej zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sadowie na lata 2023-2038 wynika, że relacja spłaty zobowiązań, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że łączna kwota długu Gminy Sadowie na koniec 2023 roku wynosi 44 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, a zatem spełniona została dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964).

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 876.989,48 zł, podczas gdy na koniec 2022 roku wynosiły 177.036,90 zł, czyli ich wartość wzrosła o kwotę 699.952,58 zł. Ze sprawozdania opisowego wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do ich wyegzekwowania .

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Sadowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk