

Uchwała nr 104/2024

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 29 listopada 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2025 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Iwona Kudła

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 29 listopada 2024 roku projektu budżetu Gminy Sadowie na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sadowie spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 7 - dotacje podmiotowe, nr 8 - dotacje celowe.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 39.683.068,54 zł są niższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 39.899.160,54 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano nadwyżkę w wysokości 216.092,00 zł, która w całości przeznaczona zostanie na spłatę rat kredytów.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 379.429,00 zł wskazując jednocześnie, że ich planowanie jest zasadne. Skład Orzekający podkreśla, że planując powyższe przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

W projekcie budżetu Gminy Sadowie na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowość polegającą na błędnym zastosowaniu klasyfikacji budżetowej, bowiem wydatki na realizację zadań inwestycyjnych pn. „Poprawa zasobów wodnych w Gminie Sadowie - etap I” oraz „Poprawa zasobów wodnych w Gminie Sadowie - etap II” zostały zaplanowane w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdział 75095 „Pozostała działalność”, natomiast dochody stanowiące źródło finansowania ww. inwestycji zaplanowano

w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa” rozdział 70095 „Pozostała działalność”, w załączniku nr 3 wykazano ich realizację w dziale 700 rozdział 70095. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, aby dochody i wydatki związane z realizacją powyższych zadań ujmować tej samej podziałce klasyfikacyjnej zgodnej z kierunkiem wydatków.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że realizacja zadań pn. „Remont konserwatorski zabytkowych budowli kościołów na terenie Gminy Sadowie” oraz „Remont konserwatorski zabytkowych budowli kościołów na terenie Gminy Sadowie - etap II” była uprzednio planowana w budżecie 2024 r. W związku z powyższym należy rozważyć zasadność ujęcia powyższych zadań jako przedsięwzięcia wieloletnie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Sadowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska