

Uchwała nr 106/2024

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 2 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pawłów na 2025 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Iwona Kudła

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 2 grudnia 2024 roku projektu budżetu Gminy Pawłów na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Pawłów na 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Pawłów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Pawłów na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 12 - dotacje przedmiotowe, nr 13 - dotacje podmiotowe, nr 14 - dotacje celowe. Skład Orzekający w tym zakresie zauważa, co następuje:

- w załączniku nr 12 wykazano dotacje dla Gminnego Zakładu Usługowo-Inwestycyjnego w Pawłowie z/s w Brzeziu w kwotach niezgodnych z projektowanym planem wydatków budżetu, bowiem na zimowe utrzymanie dróg gminnych wykazano dotację w kwocie 400.000,00

zł, a w wydatkach budżetu w dz. 600 rozdz. 60016 §2650 ujęto 100.000,00 zł, natomiast na zimowe utrzymanie dróg wewnętrznych wykazano dotację w kwocie 100.000,00 zł, a w wydatkach budżetu w dz. 600 rozdz. 60017 §2650 ujęto 400.000,00 zł,

- w załączniku nr 14 w części dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych w poz 1. i poz. 2 wykazano dotacje celowe dla Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawłowie w łącznej kwocie 307.400,00 zł, tymczasem w załączniku nr 2 w dz. 921 rozdz. 92116 §6220 zaplanowano wydatki w kwocie 307.440,00 zł,
- w załączniku nr 14 w części dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w poz 3-5 wykazano dotacje celowe realizowane w dziale dz.926 rozdz. 92605 §2360 w łącznej kwocie 457.000,00 zł, tymczasem w załączniku nr 2 w ww. podziałce klasyfikacji zaplanowano wydatki w kwocie niższej o 30.000,00 zł, tj. w kwocie 427.000,00 zł,
- w załączniku nr 14 w części dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w poz 7-8 wykazano dotacje celowe dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. Św. Małgorzaty w Chybicach oraz Parafii Rzymskokatolickiej pw. Św. Idziego w Tarczku wskazując dział 921 rozdział 92195 klasyfikacji, tymczasem w załączniku nr 2 wyżej wymienione dotacje zostały zaplanowane w dz. 921 rozdz. 92120.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 118.020.077,35 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 113.020.077,35 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 5.000.000,00 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

W projekcie budżetu Gminy Pawłów na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są

wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Skład Orzekający zwraca również uwagę na następujące nieprawidłowości wymagające skorygowania:

- w załączniku nr 3 w części wieloletnich przedsięwzięć o charakterze majątkowym poz. 20 wskazano dla zadania pn." Budowa sali gimnastycznej ..." dział 801 rozdz. 80101 klasyfikacji, podczas gdy w planie wydatków zadanie ujęto w dz. 801 rozdz. 80195,
- w załączniku nr 4 wykazano realizację zadania pn. Drenaż placu zabaw w Starym Bostowie w dz. 926 rozdz. 92695, tymczasem w załączniku nr 2 wydatki na realizację ww. zadania ujęto w dz. 926 rozdz. 92601,
- w załączniku nr 8 wydatki realizowane w dz. 900 rozdz. 90015 §4260 oraz §4300 wykazano w niejednoznacznych kwotach (różne kwoty w kol. 8 i kol. 10),
- w załącznikach nr 3, nr 4 i nr 12 zastosowano błędną numerację odpowiednio przedsięwzięć majątkowych, inwestycji rocznych oraz dotacji przedmiotowych.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Pawłów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska