

Uchwała nr 143/2024

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 11 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2025 rok.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Iwona Kudła

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2024 roku projektu budżetu Gminy Gnojno na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Gnojno spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w dziale 710 rozdział 71035 zaplanowano dochody z tytułu dotacji (§2020) na funkcjonowanie cmentarzy w kwocie 8.000,00 zł, tymczasem w załączniku nr 2 w ww. podziałce klasyfikacji zaplanowano wydatki bieżące jedynie w kwocie 500,00 zł.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025, natomiast w załączniku nr 4 wykaz inwestycji jednorocznych. W tym zakresie Skład Orzekający zauważa, że ww. załącznikach nr 3 w pozycjach 8 i 9 oraz nr 4 w pozycjach 3 i 4 wykazano zadania o charakterze majątkowym realizowane w dziale 801 rozdział 80101, których łączna wartość wynosi 62.500,00 zł, podczas gdy w załączniku nr 2 w ww. podziałce

klasyfikacji zaplanowano wydatki w § 6050 i § 6060 w łącznej kwocie 46.000,00 zł, a więc niższej o 16.500,00 zł.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach pn.: Dotacje podmiotowe w 2025 r. oraz Dotacje celowe w 2025 r. W tym miejscu wskazać jednak należy na rozbieżność numeracji załączników w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej z numerami na załącznikach (dotyczy załączników nr 7, 8 i 9)

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 48.182.561,44 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 47.292.116,71 zł. W związku z tym w §3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 890.444,73 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 1.533.729,73 zł oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w kwocie 50.000,00 zł, wskazując jednocześnie, że ich planowanie jest zasadne. Skład Orzekający podkreśla, że planując powyższe przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwoty stanowi jedynie wartość szacowaną i są uzależnione od wykonania budżetu 2024 roku.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Funduszu Pomocy, a także wydatki na realizację zadań ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę,

że w załączniku nie ujęto dochodów klasyfikowanych w dziale 851 rozdział 85121 § 6370 w kwocie 5.043.000 zł oraz wydatków nimi finansowanych.

W projekcie budżetu Gminy Gnojno na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Na mocy uchwały Rady Gminy Gnojno w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, aby wpłaty na Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej na dofinansowanie zadań inwestycyjnych (§6170) klasyfikować w rozdziale 75411.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska