

## Uchwała nr 146/2024

### III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wiślica na 2025 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Iwona Kudła

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2024 roku projektu budżetu Gminy Wiślica na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wiślica na 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

#### Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Wiślica na podstawie w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały budżetowej Gminy Wiślica na 2025 rok wraz z uzasadnieniem w dniu 19 listopada 2024 r., a zatem z przekroczeniem ustawowego terminu.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 9 nie wykazano dotacji celowych z przeznaczeniem na ochronę zabytków i opiekę nad zabytkami ujętych w projektowanym planie wydatków budżetu w dziale 921 rozdział 92120 §6570 w łącznej kwocie 928.000,00 zł.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 51.787.649,54 zł są niższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 52.674.334,54 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano nadwyżkę w wysokości 886.685,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 424.963,00 zł, w których ujęto środki na realizację zadania pn. Wzmocnienie krajowego systemu cyberbezpieczeństwa „Cyberbezpieczny Samorząd”. Skład Orzekający wskazuje, że zastosowano błędną klasyfikację, bowiem środki te należy ująć w § 906 przychodów, ponadto planując powyższe przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 7 pkt 6 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej bezpodstawnie określono wydatki na realizację zadania pn. Wzmocnienie krajowego systemu cyberbezpieczeństwa „Cyberbezpieczny Samorząd” jako związanego ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W projekcie budżetu Gminy Wiślica na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Upoważnienia zawarte w § 10 i § 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły nieprawidłowości wymagające skorygowania. Na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.):

- wydatki w dziale 010 rozdział 01044 w wysokości 3.765.000,00 zł należy ująć w § 6057, a nie w §6257,
- wydatki w dziale 921 rozdział 92120 w wysokości 52.250,00 należy zaplanować w §6580, a nie w § 6050.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Wiślica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Agnieszka Zarębska*