

Uchwała nr 134/2024

IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 9 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2025 rok.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Wojciech Czerw

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 9 grudnia 2024 roku projektu budżetu Gminy Tuczępy na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Tuczępy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje celowe, nr 10 - dotacje podmiotowe,

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 37.059.679,91 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 36.951.264,48 zł. W związku z tym w § 3 projektu

zaplanowano deficyt w wysokości 108.415,43 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W związku z zaplanowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i wykupu obligacji komunalnych w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z tytułu:

- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.749.925,17 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 495.000,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 235.233,37 zł.

Skład Orzekający dokonał analizy zasadności planowania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i stwierdził, że Gmina Tuczępy posiada wolne środki wynikające z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 r., które nie zostały w całości zaangażowane w budżecie 2024 roku na dzień wydania niniejszej opinii. Zatem ich planowanie w projekcie budżetu 2025 r. uznaje za zasadne.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że planowana rezerwa na zarządzanie kryzysowe nie spełnia wymogów określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122), bowiem została określona w wysokości 50.000,00 zł a minimalna kwota tej rezerwy wynosi 51.257,32 zł. Powyższe wymaga skorygowania w uchwale budżetowej Gminy Tuczępy.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych.

W projekcie budżetu Gminy Tuczępy na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są

wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Upoważnienia zawarte w § 12 i § 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie budżetu wystąpiła również nieprawidłowość polegająca na zaplanowaniu wydatków z tytułu pomocy finansowej dla Powiatu Buskiego na zadanie pn. Przebudowa drogi powiatowej Nr 1015T (0041) Tuczępy-Januszkowice-Niziny od km 1+685 do km 4+450 dł. 2765m w §6230. Na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.) powyższe należy klasyfikować w §6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na następujące nieprawidłowości wymagające skorygowania:

- w załączniku nr 3 i nr 4 zaplanowano wydatki majątkowe w dz. 900 rozdz. 90002 w łącznej kwocie 320.000,00 zł podczas gdy w zał. nr 2 kwota wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia w ww. podziale klasyfikacji wynosi 160.000,00 zł,

- dla inwestycji ujętej w zał. nr 3 w poz. 11 „Modernizacja budynku Zespołu Placówek Oświatowych Publicznej Szkoły Podstawowej i Przedszkola w Tuczępach” wykazać finansowanie z dotacji w kwocie wynikającej z zał. nr 1.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Tuczępy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka