

## Uchwała nr 159/2024

### IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 13 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ćmielów na 2025 rok.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka  
Członkowie: Wojciech Czerw  
Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 13 grudnia 2024 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ćmielów na 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

#### Uzasadnienie

Burmistrz Ćmielowa spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ćmielów na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 11 - dotacje przedmiotowe, nr 12 - dotacje podmiotowe, nr 13 - dotacje celowe.

Skład Orzekający w tym zakresie zauważa, co następuje:

- w załączniku nr 12 w części dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych w poz. 1 wykazano dotacje podmiotową dla Domu Kultury w Ćmielowie w kwocie 944.385,00 zł, tymczasem w załączniku nr 2 w dz. 921 rozdz. 92109 §2480 zaplanowano wydatki w kwocie 991.604,00 zł,

- w załączniku nr 12 w części dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych w poz. 2 wykazano dotacje podmiotową dla Biblioteki Publicznej w Ćmielowie w kwocie 345.280,00 zł, tymczasem w załączniku nr 2 w dz. 921 rozdz. 92116 §2480 zaplanowano wydatki w kwocie 362.544,00 zł,

- w załączniku nr 13 w części dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w poz. 2 wykazano dotacje celowe realizowane w dz. 852 rozdz. 85295 §2360 w kwocie 10.000,00 zł, tymczasem w załączniku nr 2 w ww. podziale klasyfikacji zaplanowano wydatki w kwocie niższej o 2.000,00 zł, tj. w kwocie 8.000,00 zł.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 54.726.812,00 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 52.526.812,00 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 2.200.000,00 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Skład Orzekający podkreśla, że planując przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, a także Funduszu Pomocy.

W projekcie budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w Ćmielowie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w § 12 i § 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Skład Orzekający zwraca również uwagę na następującą nieprawidłowość wymagającą skorygowania:

- w załączniku nr 2 w dz. 010 rozdz. 01095 zaplanowano wydatki majątkowe w §§ 6050 i 6370 w łącznej kwocie 2.191.274,00 zł, podczas gdy w zał. nr 3 i 4 wykazano zadania realizowane w ww. podziale klasyfikacji wskazując wydatki w roku budżetowym 2025 w łącznej kwocie 2.190.974,00 zł.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Ćmielowa przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka