

Uchwała nr 53/2024

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 25 listopada 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wilczyce na 2025 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ewa Midura

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 25 listopada 2025 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Wilczyce na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wilczyce na 2025 rok, z uwagami zamieszczonymi w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Wilczyce spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 12 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Wilczyce na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 30.535.256,74 zł są niższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 32.215.910,00 zł. W związku z tym w § 3 projektu uchwały budżetowej zaplanowano nadwyżkę w wysokości 1.680.653,26 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. W przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano również przychody w łącznej kwocie 684.148,74 zł, w tym pochodzące z wolnych środków w kwocie 600.000 zł a także ze środków wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 84 148,74 zł. Rozchody na 2025 rok zostały zaplanowane w kwocie 2.364.802,00 zł.

Prawidłowo zaplanowane zostały rezerwy: ogólna - gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych a także rezerwy celowe, w tym z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe, która to rezerwa została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków oraz z Funduszu Pomocy.

W projekcie budżetu Gminy Wilczyce na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Upoważnienia zawarte w § 11 i 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Analiza przedmiotowego projektu skłania do sformułowania następujących uwag:

Na podstawie art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W projekcie budżetu Gminy Wilczyce na 2025 rok planowany poziom procentowy w w.w. zakresie wynosi 0,69% (gdyż w załączniku Nr 2 do analizowanego projektu w dziale 801 Oświata i wychowanie zaplanowano wydatki w §4790 Wynagrodzenia osobowe nauczycieli w łącznej kwocie 2.015.000 zł a w rozdz. 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zaplanowano wydatki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli tylko w wysokości 13.960 zł.

Ponadto wskazać należy, iż korekty wymagają kwoty wykazane w załączniku nr 3 w przedsięwzięciu nr 14 (rozdział 92120) i załączniku nr 4 w zadaniu nr 6 (rozdział 92120) - gdyż w kolumnie dotacje i środki wykazano łącznie kwotę 400.000 zł - podczas gdy w zał. nr 1 (dochody) w 92120 § 609 zaplanowano kwotę 150.000,00 zł. Również nieprawidłowe jest zaplanowanie dochodów za zajęcie pasa drogowego w dziale 756 zamiast w dziale 600.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Wilczyce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Midura