

Uchwała nr 68/2024

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 3 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solec - Zdrój na 2025 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ewa Midura

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 3 grudnia 2024 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Solec - Zdrój na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Solec - Zdrój na 2025 rok z uwagami zamieszczonymi w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Solec - Zdrój spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Solec - Zdrój na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt ten w ocenie Składu Orzekającego jest zgodny przepisami prawa, w tym w szczególności z przepisami w.w. ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 57.903.566,16 zł. są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 55.534.509,43 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 2.369.056,73 zł wskazując źródło jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

W związku z planowanym deficytem i planowaną spłatą części zadłużenia w przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano również przychody w łącznej kwocie 4 268 446,83 zł pochodzące ze środków wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody na 2025 rok przeznaczone na częściową spłatę długu zostały zaplanowane w kwocie 1.899.390,10 zł.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz ze środków Funduszu Pomocy.

W projekcie budżetu Gminy Solec - Zdrój na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Na mocy uchwały Rady Gminy Solec - Zdrój w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w § 11 i 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Solec - Zdrój na 2025 rok wymaga jednak wskazania następujących uwag:

1/Posiadana na dzień 31.12.2023 r. wg sprawozdania Rb-NDS (wykonanie) za III kw. 2024 kwota wolnych środków wynosi 5.406.302,32 zł, z czego zaangażowana jest w budżecie 2024 r. (plan) kwota 5.284.485,69 zł tytułem sfinansowania planowanego deficytu i rozchodów. Zwrócić należy więc uwagę na to, że przychody w łącznej kwocie 4.268.446,83 zł pochodzące ze środków wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych zaplanowane zostały w przedmiotowym projekcie przed zakończeniem roku budżetowego 2024 i zamknięciem ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniem bilansu za 2024 rok.

2/ W przedmiotowym projekcie występują niezgodności rachunkowe pomiędzy załącznikami. W zał. Nr 6 w kol. 7 w dziale 855 rozdział 85502 § 2010 wykazano kwotę 329.018 zł, podczas gdy z załączników wynika kwota 326.600 zł. W zał. Nr 6 w kol. 8 w dziale 855 rozdział 85502 § 2010 wykazano kwotę 3.007 zł podczas gdy z załączników wynika kwota 5.425 zł. Ponadto w zał. Nr 4 w poz. 7 wpisano dział 754 rozdział 75412 podczas, gdy zadanie roczne ujęte zostało w dziale 926 rozdziale 92695. Zatem rozdział 92695 i 75412 nie są zgodne z wydatkami. Ponadto w poz. 9 wpisano dział 800 rozdział 80001, podczas gdy jest to dział 801 rozdział 80101.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji

Pouczenie

Na podstawie art.20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Solec - Zdrój przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Midura