

Uchwała nr 120/2024

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 27 listopada 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Górno na 2025 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Różycka
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 27 listopada 2024 roku projektu budżetu Gminy Górno na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Górno na 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2024 r projekt uchwały budżetowej Gminy Górno na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025. Jednakże w ramach planowanych wydatków

majątkowych w dziale 801, rozdz. 80195 poz. 5, błędnie wykazano kwotę planowanych w roku budżetowym wydatków w porównaniu do planu wydatków w tej podziale klasyfikacji budżetowej wynikającego z zał. Nr 2 do projektu, a także nieprawidłowo wskazano źródła finansowania tego przedsięwzięcia.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 143.218.196,05 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 133.757.767,13 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 9.460.428,92 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2024 roku, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 561.243,00 zł i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2024 roku wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 199.185,92 zł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (załącznik nr 4), nie odnosząc się w uzasadnieniu do zasadności i realności ich uzyskania. Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując powyższe przychody przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku. Jednocześnie zaznaczyć należy, iż z założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2025-2049, nie wynika aby takie przychody Gmina uzyskała, bowiem planowany deficyt na koniec 2024 roku jest w takich samych wartościach jak plan na „3 kw. 2024 r”, co potwierdza, że nie planuje się uzyskać przychodów o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Samo wskazanie w załączniku nr 4 do projektu uchwały przychodów w § 905 i § 906 nie może świadczyć o zasadności i prawidłowości ich planowania bez odniesienia się w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej jak również w objaśnieniach do WPF.

W § 10 pkt 3 a) ustalono limity dla zaciąganych w 2025 r zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w tym: na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.100.000,00 zł celem obniżenia łącznego kosztu obsługi długu w całym okresie spłaty w kwocie 0,00 zł, wskazać należy, iż w treści uchwały budżetowej nie wskazuje się wartości zerowych.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, a także Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz Funduszu Pomocy.

Planowane dochody i wydatki ww. wykazane zostały w załączniku nr 7 do projektu, z tym że w poz. 7 tego załącznika błędnie wskazano § 6050, zamiast § 6100.

W projekcie budżetu na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami z tym, że w § 11 pkt 6 bezprzedmiotowe jest przywołanie jednostki redakcyjnej „§ 11”.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Górno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła