

Uchwała nr 144/2024

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 5 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Smyków na 2025 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 5 grudnia 2024 roku projektu budżetu Gminy Smyków na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Smyków na 2025 rok z uwagami w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2024 r projekt uchwały budżetowej Gminy Smyków na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025, natomiast w załączniku nr 4 wykazano zadania inwestycyjne roczne.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załącznikach nr 3 i nr 4 wykazano finansowanie przedsięwzięć przychodami z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji w kwocie wyższej o 651.930,84 zł, niż wynika to z treści § 3 projektu, gdzie wskazane zostały źródła finansujące planowany deficyt m.in. z ww. przychodów.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 7 - dotacje podmiotowe, nr 8 - dotacje celowe.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 35.502.880,48 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 33.056.141,96 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 2.446.738,52 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2024 (...), o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wskazując, jednakże w uzasadnieniu do projektu nie odniesiono się do planowanych ww. przychodów.

Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące nieprawidłowości i rozbieżności w projekcie uchwały budżetowej i w załącznikach tj.:

- Ustalony limit w § 8 do zaciągania w 2025 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 3.008.241,98 zł przewyższa kwotę 2.228.741,98 zł wskazaną w § 3. Ponadto wskazana kwota 3.008.241,98 zł nie wynika z kwot wykazanych w załączniku nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2025 r”, gdzie wykazano kwotę 3.028.241,98 zł. Zwrócić również należy uwagę, iż wykazane w tych wielkościach przychody i rozchody powodują brak zachowania równowagi budżetowej, bowiem za dużo o 20.000,00 zł wykazane zostały przychody z tego tytułu. Skład Orzekający zaznacza, że rozbieżności w tym zakresie występują pomiędzy projektem uchwały budżetowej a projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w której przychody z ww. tytułu wykazano w wysokości 3.008.241,98 zł i dług Gminy Smyków rozlicza się prawidłowo. Skład Orzekający przy ocenie tej nieprawidłowości wziął pod uwagę

planowane dochody na kwotę 33.056.141,96 zł plus podsumowaną kwotę przychodów 3.226.238,52 zł i planowane wydatki w wysokości 35.502.880,48 zł plus sumę rozchodów 779.500,00 zł i stwierdził, że budżet na 2025 r spełnia zasadę równowagi budżetowej. W związku z powyższym uznał wykazaną kwotę 3.028.241,98 zł planowanych przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych, zamiast kwoty 3.008.241,98 zł za omyłkę pisarską. Rozważyć należy także, czy Gmina w 2025 roku ma do spłaty tylko pożyczki krajowe jak wskazano w § 992, czy też ma do wykupu papiery wartościowe wcześniej wyemitowane. Błędnie określono również w § 8 projektu limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nieprawidłowe określenie limitu na sfinansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

- W załączniku nr 1 zaplanowane zostały dochody bieżące w dziale 750, rozdz. 75095 § 2460 na kwotę 360.000,00 zł, natomiast wydatki zaplanowano w kwocie 109.643,00 zł,

- Błędnie zaplanowano subwencję w dziale 758, rozdz. 75801 zamiast w rozdz. 75802, również zaplanowana kwota z tego tytułu nie odpowiada kwocie wynikającej z informacji Ministra Finansów,

- W dziale 801, rozdz. 80195 zaplanowano dotację w § 2057 w kwocie 128.883,90 i w § 2059 w kwocie 7.542,10 zł, natomiast wydatki zaplanowano z czwartą cyfrą „7” w wysokości 128.883,92 zł i z czwartą cyfrą „9” w wysokości 7.542,08 zł, podczas gdy w zał. Nr 3 wykazano wydatki w wartościach zaplanowanych dochodów,

- W dziale 600, rozdz. 60016 w § 6290 zaplanowano dochody w kwocie 1.353.517,00 zł zaś wydatki zaplanowane zostały w rozdz. 60017,

- W załączniku nr 3 w poz. 1 ujęto przedsięwzięcie pn. „Opracowanie planu ogólnego Gminy Smyków” w dziale 710, rozdz. 71004 na kwotę 200.000,00 zł, natomiast z zał. Nr 2 wynika, że w tej podziale klasyfikacji budżetowej nie planuje się wydatków bieżących,

- W załączniku nr 3 poz. 14 błędnie wykazano rozdz. 75495 a winien być 75412, oraz wykazane środki finansujące to przedsięwzięcie winny być w kol. „13” a nie kol. „12”,

- W załączniku nr 3 w dziale 921, rozdz. 92195 wykazano wydatki na kwotę 1.368.700,00 zł, zaś z załącznika nr 2 wynika, że wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 1.388.700,00 zł,

- W załącznikach nr 3 i nr 4 wykazano zadania inwestycyjne w dziale 600, rozdz. 60016 na łączną kwotę 130.500,00 zł, podczas gdy z planu wydatków wynika, że wydatki w tej podziale klasyfikacji budżetowej zaplanowano na kwotę 120.500,00 zł. Jednocześnie zaznaczyć należy na zaplanowane wydatki inwestycyjne w dziale 600, rozdz. 60017, natomiast z nazwy zadań wskazanych do realizacji w zał. Nr 4 poz. 2 i 3 wynika, że mają być to wydatki na drogi gminne, które należy wykazywać w rozdz. 60016,

- Z załącznika nr 2 wynika, że w dziale 900, rozdz. 90015 zaplanowano wydatki na kwotę 1.930.000,00 zł, zaś wykazane zadania w załącznikach nr 3 i nr 4 stanowią łącznie kwotę 1.929.500,00 zł,

- W załączniku nr 7 „Dotacje podmiotowe w 2025 r” cz. I dotacje dla GBP wykazano w dziale 921, rozdz. 92109, a winien być rozdział 92116, z kolei w cz. II w dziale 600, rozdz. 60095 w § 2900 wykazano kwotę 30.000,00 zł, zaś z załącznika nr 2 wynika, że wydatki zaplanowane w tej podziale klasyfikacji budżetowej wynoszą 40.000,00 zł.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych.

Jednakże brak załącznika do projektu uchwały odzwierciedlającego planowane dochody i wydatki z ww. tytułów.

W projekcie budżetu na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, z tym że upoważnienie wskazane w § 11 pkt 9 jest bezprzedmiotowe z uwagi na określenie w § 9 maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez Wójta w 2025 roku.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Smyków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła